

Presentazione rapporto contrattazione sociale 2015

**a cura di Cgil Cisl Uil Confederali e
Sindacato dei pensionati di Spi-Cgil Fnp-Cisl e Uilp**



Contrattazione sociale: elementi distintivi e fasi

- Contrattazione **senza contratto**; meglio negoziazione
- l' **ambito** non è quello lavorativo ma territorio più vasto (sistema sociale)
- **Rappresentanza/rappresentatività generalizzata** non solo lavoratori ma cittadini/personone di tutti età e genere
- **Processo dinamico e a spirale** (dal basso all' alto e viceversa) e i bisogni si rappresentano a partire dai soggetti e dalle persone che vivono e lavorano nel territorio ;
- E' **unitaria e Confederale**
- **tappe effettuate** : piattaforma unitaria , a partire dal direttivo Unitario del 23 novembre 2015 (formazione unitaria sui bilanci, invio richieste....)

I Nuovi rischi sociali:

- Invecchiamento della popolazione e la famiglia/”badante” come ammortizzatore sociale;
- La violenza sulle donne e sui soggetti deboli
- La denatalità
- L’immigrazione senza accoglienza ;
- Mutamenti climatici;
- La povertà che avanza ;
- Il lavoro che manca;
- Un “welfare residuale “rivolto ai bisognosi;
- La non garanzia dei diritti costituzionali che dovrebbero essere universali e assicurati in egual misura e qualità a tutti i cittadini

Contenuti della contrattazione: come sono stati costruiti

- Analisi del **contesto** per ogni Comune
- La **misurazione** : partire dal dato empirico e non dalla parola astratta; la situazione va “misurata” per migliorare la qualità della vita (es povertà, benessere..); processo di oggettivazione
- Utilizzo degli “**indicatori**”; l’ISTAT ha stabilito l’elenco (*Informazione Statistica e settoriale per le politiche di sviluppo 2010-2015*). Sono 168 indicatori di cui 38 di genere.
- **Es. di indicatori**: **trasporti/mobilità**: n. posti offerti dal trasporto pubblico locale; di **servizi di cura**: infanzia, anziani; di **esclusione sociale**: giovani che abbandonano prematuramente gli studi, criminalità non da furti ecc.; di **Capitale sociale** : società Cooperative, persone che hanno svolto attività di volontariato; **verde pubblico** ecc..

Definizione di indicatore

*“Informazioni selezionate allo scopo di **conoscere** fenomeni di interesse **misurandone** i cambiamenti e, conseguentemente contribuendo ad **orientare** i processi dei diversi livelli istituzionali”*

**Ministero della Salute: Decreto 12-12-2001 – Pubblicato
supl.ord.G.U. n.3 del 9-2-2002**

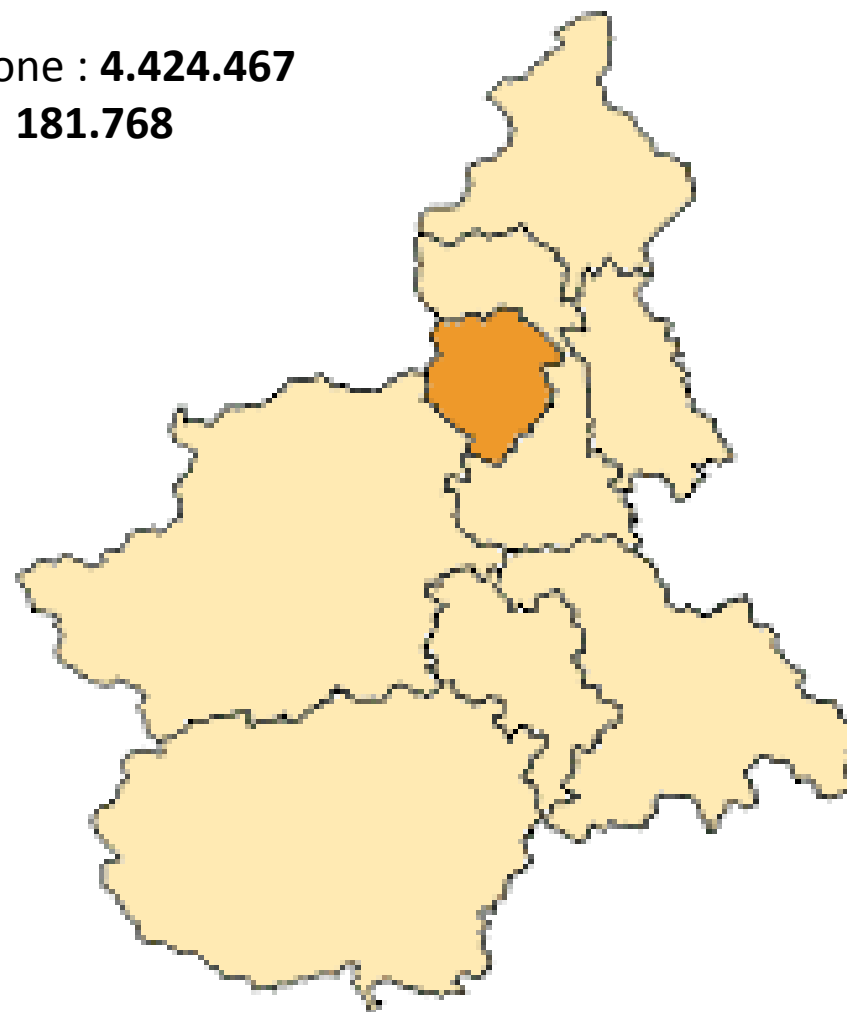


Conoscere un territorio: temi da affrontare

- Le persone e i loro bisogni: una classificazione a complessità crescente ;
- La stratificazione sociale per condizione : povertà , mancanza di servizi....
- Condizione precaria delle persone con sconvolgimenti esistenziali prima sconosciuti;
- Affrontare le diversità culturali con nuovi livelli di tolleranza;
- Ogni persona costituisce il fine e non il mezzo delle nostre trattative ;
- la finalità è di affrancare la persona dai bisogni aumentandone i livelli di autodeterminazione e migliorando le situazioni di dipendenza per condizioni sociali quali povertà, mancanza di servizi ecc.

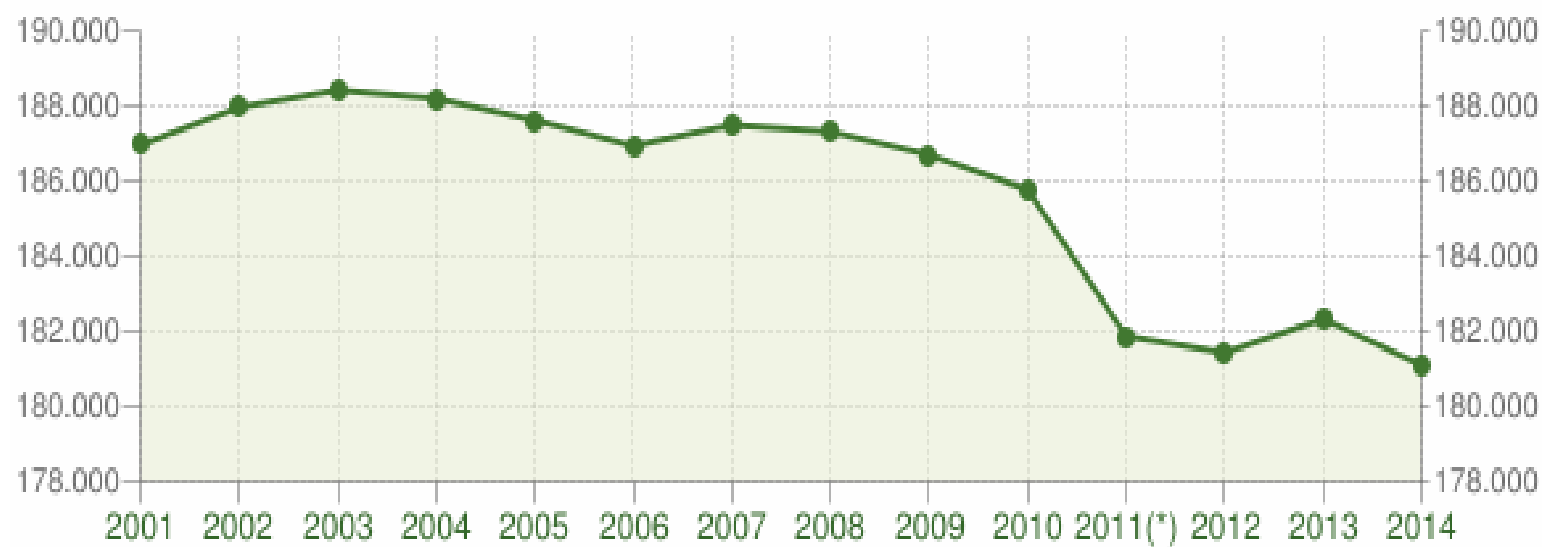
Piemonte popolazione : **4.424.467**

Provincia di Biella: **181.768**



Popolazione residente nelle province del Piemonte degli ultimi anni (valori in migliaia).

Provincia	2014	2013	2012	2011 (1)	2010	2009	2008	2007
<u>Alessandria</u>	432	434	427	427	441	439	439	436
<u>Asti</u>	219	220	218	217	222	221	220	218
<u>Biella</u>	181	182	181	182	186	187	187	187
<u>Cuneo</u>	592	592	589	586	592	590	586	581
<u>Novara</u>	371	372	367	365	372	369	366	362
<u>Torino</u>	2.292	2.298	2.255	2.243	2.302	2.298	2.291	2.278
<u>Verbano-Cusio-Ossola</u>	161	161	160	160	163	163	163	162
<u>Vercelli</u>	176	177	176	177	180	180	180	177
Totale Regione	4.424	4.437	4.374	4.358	4.457	4.446	4.433	4.401

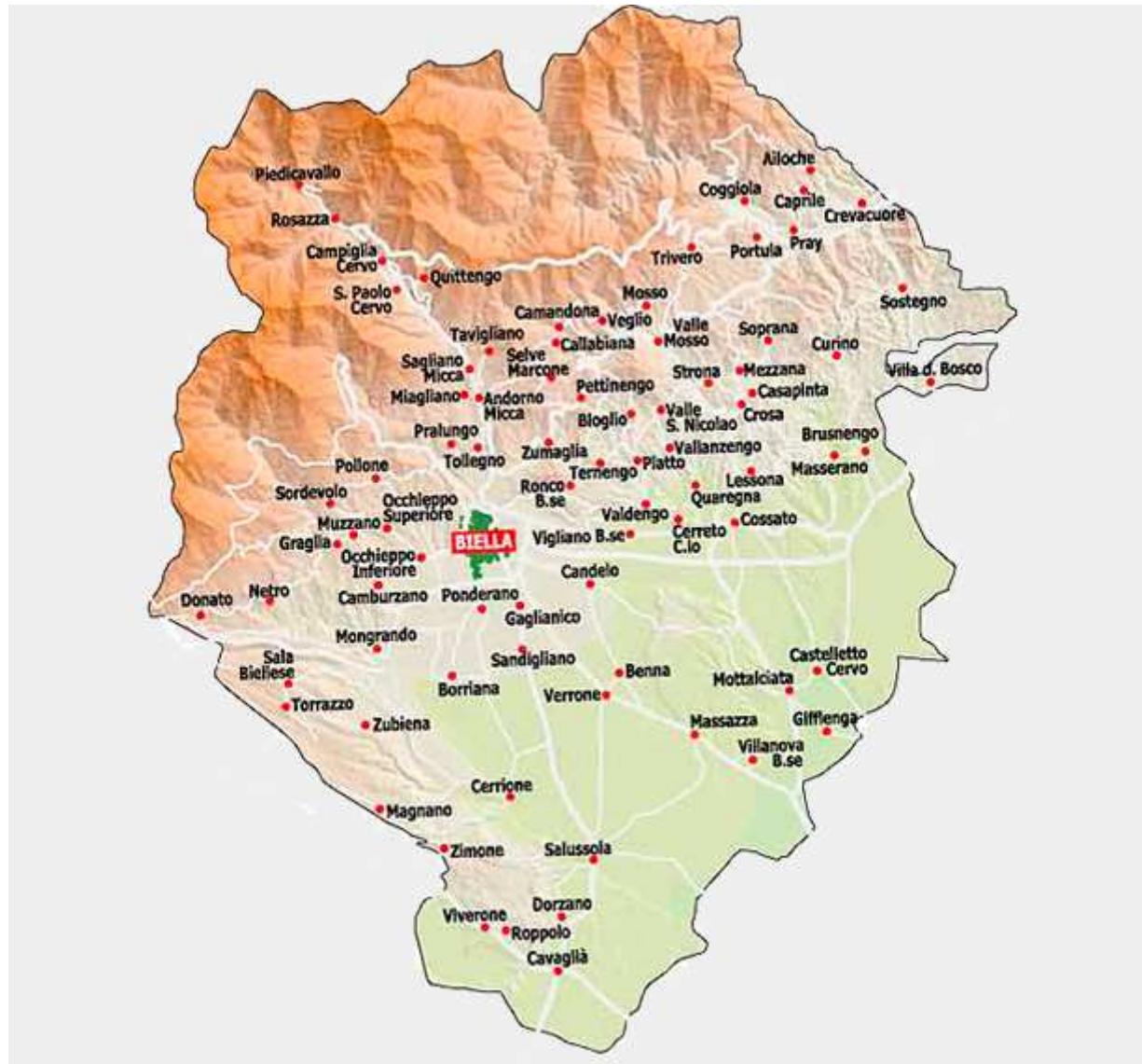


Andamento della popolazione residente

PROVINCIA DI BIELLA - Dati ISTAT al 31 dicembre di ogni anno - Elaborazione TUTTITALIA.IT

(*) post-censimento

Biella: contesto territoriale



I Comuni

La Provincia di Biella con 181.768 mila ab. È quella che in Piemonte ha perso più popolazione residente

I Comuni erano **82 (79 da istituzione di Campiglia Cervo)** di cui :

- solo **5 >5000** ab. *Biella: 45.589, Cossato: 15.010, Vigliano: 8.343, Candelo : 8.058, Trivero : 6204.*
- **< 5000** ab: **7** comuni da *Mongrando e Occhieppo Inferiore* 4009 fino ad *Andorno* 3481;
- **< 3000** ab: **32** da *Cerrione* 2926 ab. a *Bioglio* con 1013 ab.
- **< 1000** ab :**38** da *Netro* 995 ab. a *Rosazza* 95 ab.

I piccoli Comuni e Comuni Montani

I Comuni con popolazione inferiore ai 5000 ab. sono classificati dalla legislazione regionale come ***“marginali”***

Hanno spese maggiori dei comuni di pianura per manutenzione strade, gestione del territorio, viabilità ecc.

Hanno un loro sistema di ***indicatori*** per stabilire il livello di marginalità in base a cui vengono distribuite le risorse regionali o concesse agevolazioni (es. attribuzione delle aliquote agevolate sulle attività economiche)

il territorio da riscrivere: le 10 funzioni fondamentali

1. funzioni generali di organizzazione dell'amministrazione, gestione finanziaria, contabile e di controllo;
2. funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti con organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
3. catasto , ad eccezione delle funzioni mantenute dalla normativa vigente
4. funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente, la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
5. attività, in ambito comunale di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;

il territorio da riscrivere: le 10 funzioni fondamentali

6. l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio, smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi
7. funzioni del settore sociale: progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma della Costituzione;
8. funzioni di istruzione pubblica , ivi compresi i servizi per gli asili nido, quelli di assistenza scolastica e refezione, edilizia scolastica, per la parte non di competenza delle province;
9. polizia municipale e polizia amministrativa locale;
10. tenuta dei registri di stato civile e di popolazione, compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, statistici, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale.

il territorio da riscrivere ma come?

- le **funzioni** alcune sono semplici altre più complesse ne bastano **3**?
- **Come fare aggregazioni** dei comuni? Non bastano i confini né il colore politico dell'Amministrazione
- La **dimensione demografica** perché deve valere solo per i comuni sotto i 5000 o 3000 ab.? Es. di Trivero
- I Bacini di riferimento si sono allargati: Area vasta per le ex Province; zona sovrazonale per le Asl (es. la prevenzione e la riabilitazione; gli ATO per la gestione delle acque e rifiuti

Ma anche i diritti dei cittadini si sono allargati!

- in tutti gli accordi abbiamo riportato “le **Carte delle qualità dei servizi indispensabili per l’accreditamento** di qualsiasi servizio anche gestito dal privato
- La **comunicazione digitale** permette: sondaggi, petizioni online, sondaggi di ascolto su qualità e disservizi: dal locale al mondo!
- Tra i pilastri fondamentali del Decreto L.vo **n.33/2013** “**Decreto Trasparenza**” c’è un nuovo istituto: quello **dell’accesso civico**

la contrattazione a Biella

Le consultazioni hanno riguardato 19 Amministrazioni e si sono siglati 21 accordi

Buona disponibilità dei Sindaci e loro amministrazioni : interlocutori attenti più che controparti “classiche”

I comuni con cui si sono sottoscritti gli accordi: **Biella** (uno generale sul bilancio e due con l'Assessore ai Servizi sociali), **Cossato, Vigliano Biellese, Candelo, Trivero, Mongrando, Cavaglià, Valle Mosso, Cerrione, Occhieppo Superiore, Tollegno, Pray, Coggiola, Crevacuore, Pettinengo, Quaregna, Mottalciata, Sostegno, Cerreto Castello.**

16 i Comuni con verbale/accordo di cui :

- ✓ **2** Candelo e Trivero **>5000** ab;
- ✓ **4** Valle Mosso Cavaglià, Ponderano, Gaglianico **>3000** ab;
- ✓ **9** : Cerrione ,Occhieppo Superiore, Pettinengo,Ronco Biellese, Masserano , Mottalciata, Quaregna ,Strona e Bioglio **<3000** ab.;
- ✓ **1** Cerreto Castello con meno di **1000** ab.

la dimensione dei comuni della nostra contrattazione contrattazione

- Comuni che superano i **5000 ab** : **Biella** comune capoluogo: 45.016 ab;
Cossato (14.826 ab. è il secondo comune per popolazione , nella provincia di Biella, dopo il comune capoluogo); **Candelo** (7.782 ab.); **Vigliano Biellese** (7959 ab.); **Trivero** (5.867 ab.). **Totale :5**
- Comuni **tra i 5000 e 3000 ab**:**Mongrando** (3955 ab.); **Cavaglià** (3541 ab);
Valle Mosso(3473 ab).**Totale:3**
-
- Comuni tra i **3000 e 1000 ab**: **Cerrione** (2904 ab.); **Occhieppo Superiore**(2814ab.),**Tollegno**(2551ab.); **Pray** (2.247 ab.); **Coggiola** (1930 ab.); **Crevacuore** (1574 ab.); **Mottalciata** (1456 ab.); **Pettinengo** (1440 ab.)
e **Quaregna** (1435 ab.). **Totale : 9**
- Comuni **con meno di 1000 ab.**: **Cerreto Castello** con 642 ab. e **Sostegno**
con 765 ab. per un totale di 2

lo schema degli accordi/verbali

- **Strategie generali** : perseguire un'equa politica fiscale che tenga conto delle reali capacità contributive, lotta all'evasione fiscale e combattere le povertà estreme
- **Esame dei bilanci** rispetto ai contesto socio-economici locali: i profili del Comune con le difficoltà e i vincoli es. Patto di stabilità ;
- **Le tasse del comune** : come vengono investite e spese in servizi alla persona : un modo per rendere conto dei “**beni pubblici comuni**” ;
- **analisi dei servizi alla persona** per tutelare qualità del welfare locale garantendo equità e trasparenza degli interventi ;
- **Risultati** e valorizzazione delle “**buone prassi** “per prospettive di investimento.

IRPEF



www.guidafisco.it

Variazioni nei comuni di:

- Cerrione e Pray portata all'8% ma con la progressività per Cerrione e aliquota unica per Pray
- Cavaglià dallo 0,3 a 0,5
- Coggiola dal 0,5 al 6,5

IMU



Impegno a monitorare le applicazioni

Novità del 2015 : equiparazione all'abitazione principale, concessa in comodato d'uso gratuito ai figli accogliendo le richieste del sindacato dello scorso anno :
Valle Mosso, Trivero, Occhieppo S., Cerrione, Crevacuore e Coggiola.

RIFIUTI ZERO



La tassa/tributo sui rifiuti

Tutti i comuni : disponibili a confronto per definire le modalità applicative del **nuovo tributo comunale** sui rifiuti e sui servizi (**TARES**) sostitutivo di TIA e TARSU.

Intanto :

- Il confronto c'è stato sui regolamenti, in particolare: tariffe agevolazioni e riduzioni, percentuali di copertura, raccolta differenziata con risultati e difficoltà, riduzione del compostaggio ...Un futuro si spera non solo di inceneritori !
- la **raccolta Puntuale** di Cossato e poi Biella e il **rifiuto di "passaggio"**
- il problema dello smaltimento dell'**eternit**



Indicatore di pressione tributaria procapite è dato da rapporto :
Entrate tributarie/numero abitanti

- **La pressione fiscale** è arrivata a livelli immorali e insostenibile per le persone e le loro famiglie



I servizi alla persona :

Prima infanzia

Servizi scolastici

Pre e post scuola

Centri estivi

Mense scolastiche

Servizi socio sanitari

Inserimenti lavorativi per soggetti svantaggiati
compresi disoccupati

Politiche abitative

Servizi alla persona: la compartecipazione (ISEE)

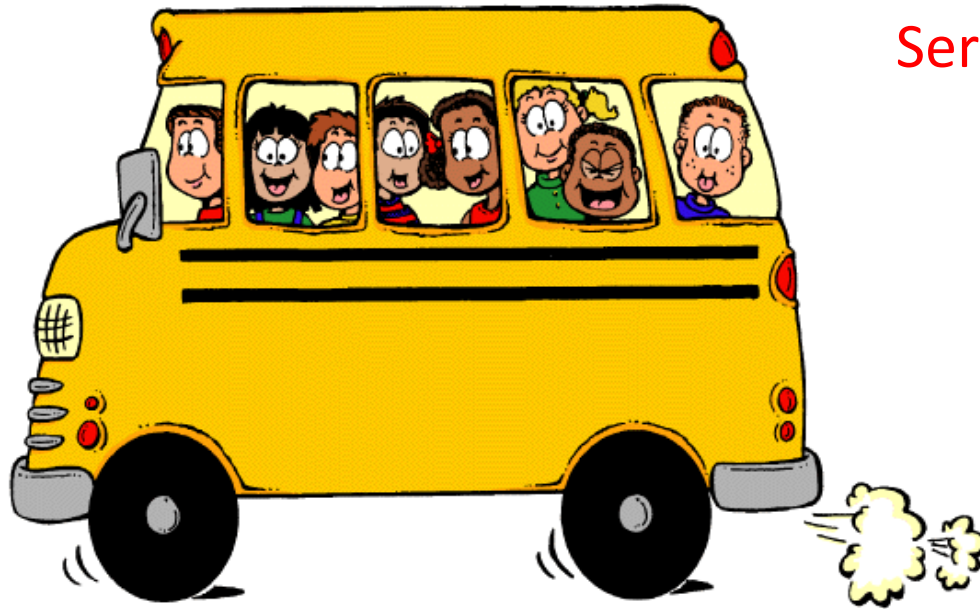


In attesa del monitoraggio regionale non è stato possibile applicare il protocollo Anci.

Problemi politici sospesi :
L'ISEE come strumento di selezione all'accesso , **diminuzione dei posti** e sparita la **gratuità** per certi servizi .

Indennità di accompagnamento non può essere reddito!
Rivedere quote del minimo vitale ed alimentare quale soglia per esenzione

Pericolo sociale :aumento delle "povertà per la cura"



Servizi scolastici e non solo!

Risultati

Monitoraggio sulle
riqualificazione/ristrutturazione
delle scuole

Lo “ *spezzatino degli orari*” per gli
insegnanti

La funzione di “*scodellamento*”
L’integrazione con il volontariato
locale

Libri scolastici : buone prassi in
atto

Mense di qualità con costi
sostenuti

Scuola-Bus

la dimensione partecipativa:

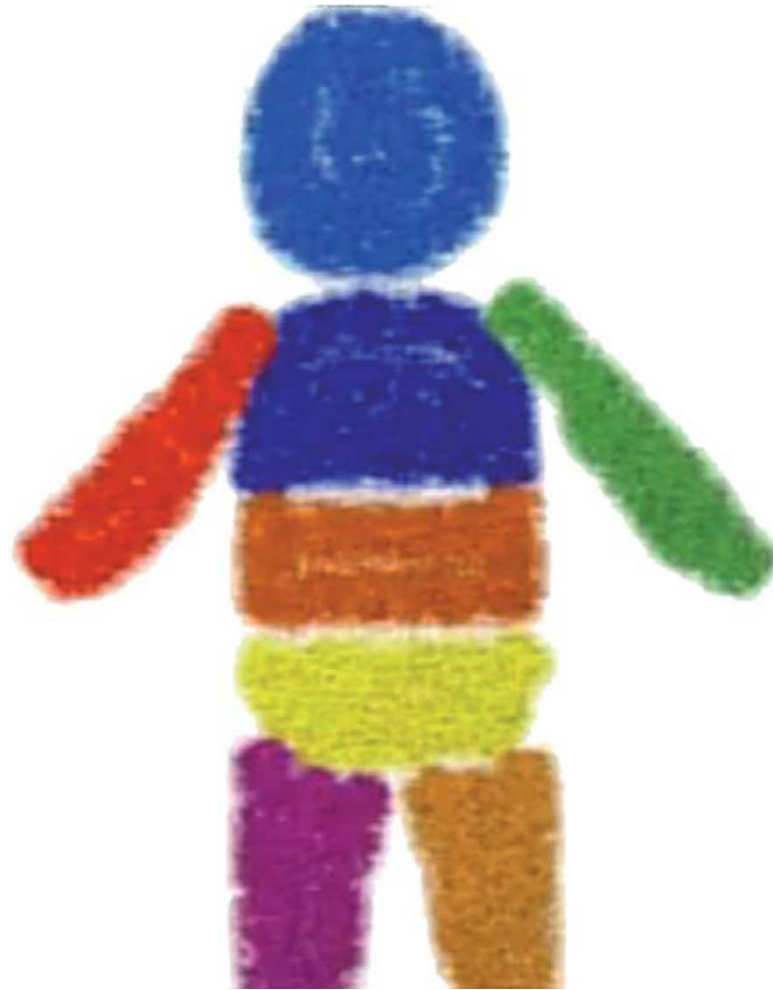
comitati di genitori coinvolti nei
progetti (a differenza di Biella e
Cossato)

Problema principale per il futuro:

Il sostegno dei bambini/e disabili
rispetto a funzioni dell’Ente
locale il **sostegno del sostegno**
causa riduzione ore degli
insegnanti di sostegno

I diritti sono integrati non prima uno e poi l'altro : quando si ha un bisogno i servizi dovrebbero attivare un progetto personalizzato in base alle caratteristiche bio-psicosociali della persona

I





Uguali e diversi ma non discriminati: nella nostra contrattazione non ci sono distinzioni tra immigrati ed italiani

Per diffondere una cultura dei diritti e per garantire una società più giusta occorre promuovere iniziative mirate , progetti attenti alla prevenzione e per il contrasto alle discriminazioni in **6** ambiti specifici indicati dall'unione europea : genere, disabilità, età, origine etnica e cultura, tendenze sessuali e religione.

Legge Regionale 23 marzo 2016 : *Norme di attuazione del divieto di ogni forma di discriminazione e della parità di trattamento nelle materie di competenza regionale*

La qualità del lavoro: prima



Anche il gioco ha bisogno di qualità



Quello che non vorremmo mai



Quello che dovrebbe essere normale



Risultati ottenuti

operando con il principio dell'**universalismo selettivo**:

- **Mantenere ed incrementare** , nonostante i tagli , i servizi e far conoscere le buone prassi che generano anche risorse a favore della cittadinanza;
- Progetti alle persone e non semplici erogazioni monetarie;
- La “**Carta della qualità dei servizi** “ ;
- **Appalti di qualità** dei servizi alla persona che tutelino personale e persone da curare
- Impegno ad aprire un confronto con l'**ASL** di Biella e Vercelli per garantire percorsi di cura di qualità e non sotto le soglie minime
- Promuovere e rendere operativi i **protocolli di Legalità delle Prefetture** ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti di pubblici lavori, servizi e forniture.

Come riscrivere un territorio?



Elinor Ostrom prima e unica donna a vincere il premio Nobel per l'economia , nel 2009 con la sua teoria sui “**beni comuni**” ha dimostrato come le persone, riunite in piccole comunità, se rese responsabili tendono a governare i beni comuni senza sfruttarli fino alla distruzione