



Comune di Occhieppo Superiore

Regione Piemonte - Provincia di Biella

Verbale e accordo tra Comune di Occhieppo Superiore e le OO.SS.

In data **4 agosto 2015** si sono incontrate le delegazioni sindacali e l'Amministrazione Comunale per confrontarsi sui punti contenuti nella richiesta d'incontro delle OO.SS. e sui riflessi che gli stessi possono avere sul bilancio dell'Ente. Il predetto incontro si colloca all'interno delle "Buone Pratiche" di concertazione avviate tra Amministrazione Comunale di Occhieppo Superiore e le OO.SS. Confederali e il Sindacato dei Pensionati. Infatti possiamo ritenere che la concertazione sociale si è stabilizzata nel tempo ed è emersa tra le parti una sostanziale condivisione sul metodo di confronto in quanto si tiene conto del contesto locale nel suo insieme, ritenendo prioritario come obiettivo il mantenimento dei beni comuni, ritenendoli servizi indispensabili per la garanzia e la tutela dei diritti sociali, educativi culturali, che caratterizzano la qualità della vita in una comunità.

L'Amministrazione Comunale e i Sindacati Confederali e dei Pensionati di CGIL-CISL-UIL esprimono anche per quest'anno forti preoccupazioni in merito agli ultimi interventi Legislativi/Normativi emanati dai Governi che si sono succeduti negli ultimi anni. L'attuale crisi economica, con la conseguente caduta dell'occupazione, unita alla forte perdita del potere di acquisto di pensioni e stipendi richiede una politica di redistribuzione, con interventi capaci di agevolare l'accesso e la tutela dei servizi oggi offerti.

Monitoraggio di contesto tra bilancio 2014, le regole del 2015 e le attivazioni dell'Amministrazione Comunale di Occhieppo Superiore

Il Comune di **Occhieppo Superiore**, ha una popolazione di **2814** abitanti, al 31 dicembre 2014, con una variazione percentuale rispetto allo scorso anno del +0,43%. Gli stranieri residenti al 1° gennaio 2014 sono **75** e rappresentano il 2,7% della popolazione residente. La comunità straniera più numerosa rimane quella proveniente dal **Marocco** con il 33,3% di tutti gli stranieri presenti sul territorio, seguita dalla **Romania** (16,0%).

Sono crescenti le preoccupazioni del Sindaco e degli amministratori per i nuovi tagli di trasferimenti e di servizi ai danni degli Enti e delle Comunità, nonché per i nuovi inopportuni provvedimenti normativi che penalizzano di più la rete dei piccoli comuni. A causa dell'acuirsi della crisi, in un contesto di sempre maggiori diseguaglianze, rimangono attuali gli obiettivi dell'accordo sottoscritto lo scorso anno. L'Amministrazione evidenzia quanto la situazione finanziaria degli enti locali sia fortemente critica, c'è bisogno di certezze normative per poter programmare una coerente azione amministrativa in piena autonomia e



Comune di Occhieppo Superiore

Regione Piemonte - Provincia di Biella

congelano nei fatti la possibilità di spesa

- Contrazione del prezzo di vendita dell'energia fotovoltaica, da 0,9 si è arrivati allo 0,5 e dalla vendita di energia; si sono persi circa 100.000€. L'Amministrazione ha deciso di allungare i tempi del mutuo acceso per la costruzione dell'impianto e passare da un tasso di interesse del 5,06% a quello del 3,90%. Questo permetterà, all'Amministrazione di risparmiare.
- Il nuovo meccanismo, sulla la modalità di applicazione dell'IVA, denominato **split payment**, introdotto con la legge n.190/2014, prevede, in pratica, che la P.A. versi al fornitore l'importo risultante dalla fattura al netto dell'I.V.A. e provveda poi a versare tale imposta direttamente all'Erario al posto del fornitore stesso. Ricordiamo che il Comune di Cerrione ha aderito a "*Sviluppo Energia e Futuro S.r.l. (SEEF)* società pubblica di tipo strumentale. Il processo è stato avviato dal Comune di Cerrione , in quanto previsto dal GSE (Gestore dei Servizi Energetici – GSE S.p.A.) organo istituito dal Governo Italiano e collegato al Ministero degli Interni. Quattro i Comuni fondatori (Cerrione, Verrone, Occhieppo Inferiore, Occhieppo Superiore) che si sono associati allo scopo di costituire degli impianti fotovoltaici a terra per usufruire degli incentivi previsti dal Conto Energia 2010.La nuova modalità che si applica sulle fatture della Società Pubblica "*Sviluppo Energia e Futuro S.r.l. (SEEF)* società pubblica di tipo strumentale, a partire dal 1 gennaio 2015 e il Comune si è trovato quindi con un anticipo IVA da versare direttamente allo Stato.
- continua lievitazione dei costi e la ormai marginalità anche dei trasferimenti regionali e provinciali.
- Solo i danni alluvionali sono stati considerati fuori dal patto di stabilità per gli eccezionali eventi meteorologici, a carattere alluvionale dell'ottobre e novembre del 2014, che hanno provocato, frane, allagamenti di aree abitate, nel biellese.

I tributi Locali

La situazione dei Comuni è assai difficile in quanto i continui tagli alle risorse statali, rallentano in modo esponenziale la realizzazione della programmazione prefissata ed impediscono di operare concretamente a favore della cittadinanza. Il Sindaco è consapevole del fatto che progettare lo sviluppo del territorio, in piena recessione economica, è un compito non semplice,



Comune di Occhieppo Superiore

Regione Piemonte - Provincia di Biella

equiparati all'abitazione principale :**Esclusi dall'IMU**;

- ✓ Aliquota per abitazione principale categoria catastale A/1, A/8, A/9 relative pertinenze così come definite dall'art. 13, comma 2 D.L. 201/2011, convertito in L. 214/2011 **5 per mille**;
- ✓ Aliquota per gli immobili produttivi categoria catastale D **8,1** per mille;
- ✓ Aliquota per tutti gli altri fabbricati **7,9** per mille

Detrazione per abitazione principale di categoria catastale A/1, A/8, A/9 €. 200,00.

La novità di quest'anno è stata l'introduzione dell'equiparazione all'abitazione principale per gli immobili dati in uso gratuito a parenti in linea retta di primo grado, precisando che tale agevolazione opera solo per l'IMU e non per la TASI.

ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF

L' addizionale comunale all'IRPEF viene mantenuta inalterata l'aliquota unica fissata allo **0,8%** .

TASI

Questo nuovo tributo, in vigore dal 2014, è stato introdotto per la copertura dei, cosiddetti, servizi indivisibili (vigilanza urbana, Illuminazione Pubblica, manutenzione strade e verde pubblico, protezione civile ecc.) ed è una delle componenti della IUC istituita dalla Legge. 147/2013. L'applicazione della TASI è legata in primo luogo all'esigenza del Comune di recuperare il minor gettito IMU, derivante dal riconoscimento a regime dell'esclusione dell'abitazione principale e relative pertinenze, nonché degli immobili equiparati, per i quali dal 2015, non è più previsto alcun trasferimento compensativo da parte dello Stato. Pertanto la TASI, viene correttamente applicata anche alle abitazioni principali, in quanto tali cespiti non formano più oggetto di imposizione ai fini IMU. Nell'ambito del relativo bilancio di previsione del 2015 sono state adottate le seguenti aliquote:

- Abitazione principale e relative pertinenze, così come definite dall'art. 13, comma 2 D.L. 201/2011, convertito in L. 214/2011, ed immobili equiparati all'abitazione principale :**1,8** per mille
- Aliquota per abitazione principale categoria catastale A/1, A/8, A/9 relative pertinenze così come definite dall'art. 13, comma 2 D.L. 201/2011, convertito in L. 214/2011 **1,8** per mille;
- Aliquota per tutti gli altri fabbricati e aree edificabili:**2,5** per mille.

TARI - TASSA SMALTIMENTO RIFIUTI



Comune di Occhieppo Superiore

Regione Piemonte - Provincia di Biella

- ✓ Costituzione in forma associata della Commissione Locale per il paesaggio;
- ✓ gestione in forma associata della Commissione Comunale di vigilanza pubblici spettacoli
- ✓ Sportello forestale.

Nuovi servizi dell'Unione:

- ✓ Informatizzazione del territorio compreso servizio informatico generale
- ✓ Sviluppo e valorizzazione del turismo;
- ✓ Sviluppo sostenibile territorio montano.
- ✓

E' stata stipulata una nuova convenzione per la gestione dell'ufficio di Segreteria Comunale, con la costituzione di un ufficio unico di Segreteria Generale tra i comuni di :Occhieppo Superiore, Cerrione, Ponderano e Verrone con decorrenza dal 1 ottobre fino al 31/12/2019, individuando nel Comune di Occhieppo S. il Capo Convenzione.

Rispetto ai servizi socio-assistenziali, stante la situazione di particolare complessità istituzionale, il comune ha ritenuto necessario aderire al Consorzio IRIS che ha assorbito le funzioni in materia socio-assistenziale.

Per svolgere, in modo coordinato, le funzioni e i servizi determinati, riguardo la protezione civile, si è creato un Centro Operativo Intercomunale (C.O.I) con funzioni operative che integra le funzioni previste dai (C.O.M), Centri Operativi Misti. Il Centro operativo Intercomunale che si è dotato di una apposita convenzione per lo svolgimento delle attività di protezione Civile.

Le attività devono obbligatoriamente prevedersi in gestione associata e i comuni partecipanti , alla Convenzione, contano di un bacino complessivo di abitanti superiori a cinquemila unità. Fanno parte del C.O.I, oltre al Comune di Occhieppo Superiore i seguenti comuni: Mongrando, Borriana, Camburzano, Cerrione, Donato, Graglia, Magnano, Muzzano, Netro, Pollone, Sala, Sordevolo, Torrazzo, Zimone, Zubiena.

Servizi alla persona.

ASILO NIDO

Il Comune è privo di asilo nido pubblico; al fine di venire incontro alle esigenze delle famiglie residenti il Comune eroga direttamente contributi alle famiglie secondo un assetto tariffario che prevede l'applicazione dell'ISEE . Le famiglie possono scegliere liberamente il nido tra i Comuni limitrofi e il contributo varia da un minimo di **100** (per famiglie con ISEE oltre i 7.839,80€) a **200 Euro** (con ISEE da 0 a 5.226,53 €) con un bonifico trimestrale a famiglia. Il contributo



Comune di Occhieppo Superiore

Regione Piemonte - Provincia di Biella

- totale se si tratta di famiglia monoreddito;
- ✓ esenzioni o riduzioni per casi segnalati dai servizi sociali , valutati singolarmente;
- ✓ riduzione del 25% delle tariffe alla famiglie con due o più figli.

I Servizi socio assistenziali e un contesto sfavorevole con pochi segnali di ripresa.

La provincia di Biella ha subito negli ultimi anni una radicale trasformazione del proprio tessuto economico: il forte e drastico ridimensionamento dell'industria locale, tessile e meccanica in particolare, ha visto la chiusura di stabilimenti e la messa in mobilità e in cassa integrazione di un numero elevatissimo di lavoratori. Alla "nuova" disoccupazione in età adulta, si aggiunge la disoccupazione giovanile: un disoccupato ogni tre ha meno di 40 anni, ed in particolare il 28,3% ha 26-39 anni e l'8,7% ha un'età compresa tra 15 e 25 anni. Le ripercussioni sul versante statistico sono quindi evidenti: nel 2011 il tasso di disoccupazione (8,3%) è superiore al valore medio regionale (7,6%). Gli effetti di una crisi occupazionale che possiamo definire di lungo periodo, si manifestano anche dai dati di attività del Consorzio IRIS e del distretto sanitario dell'ASL di Biella, che fanno registrare un progressivo aumento delle situazioni in carico. A causa della crisi sono aumentati i casi di disagio sociale per la perdita di lavoro che si aggiungono alle sfavorevoli dinamiche demografiche: marcata diminuzione della fascia giovanile, l'aumento dell'incidenza della popolazione anziana. Il Comune, insieme agli altri del consorzio si è dato l'obiettivo di consolidare i servizi esistenti , ampliare gli interventi e le opportunità soprattutto in funzione della domiciliarità, pur considerando anche importante ,quando non se ne può fare a meno, il ricovero in struttura. C'è da far rilevare che per le persone non autosufficienti i tempi per l'assegnazione della quota sanitaria sono molto lunghi ed erodono i risparmi degli anziani ricoverati in posti letto privati. Le criticità maggiori si evidenziano però rispetto alle risorse disponibili, compresi i previsti tagli della regione ,a fronte di un prevedibile aumento delle richieste. Il tema della "compartecipazione", considerati gli aumenti delle rette nelle strutture residenziali per anziani non-autosufficienti e la carenza di fondi per le cure domiciliari, a favore delle famiglie con carico di cura, diventerà la questione fondamentale, nell'ambito di un quadro normativo ambiguo e incerto. In sede di confronto si condividono le preoccupazioni che sorgono a causa del periodo di incertezza sulle future articolazioni organizzative e territoriali rispetto ai servizi ad alta integrazione socio-sanitaria, causa anche dei tagli delle risorse sui LEA ad alta integrazione, essendo la regione Piemonte soggetta ai Piani di Rientro. Rispetto al futuro dei consorzi probabilmente le amministrazioni si



Comune di Occhieppo Superiore

Regione Piemonte - Provincia di Biella

vario genere nelle manifestazioni pubbliche, indagini e consegne a porta a porta ecc.

Assegno sperimentale con funzioni di acquisto "**Buono alimentare**" quale forma concreta di aiuto per le persone che si trovano in gravi difficoltà tali da non far fronte neppure all'acquisto di beni di prima necessità (**stanziamento 10.000€**).

Il Comune si è dotato di "**alloggi di emergenza**" che vengono assegnati a persone che per varie ragioni (sociali, economiche previo accertamento dei servizi sociali) perdono l'alloggio.

L' ambulatorio in convenzione con L'ASL

E' mantenuta la convenzione tra il Comune di Occhieppo Superiore e l'Asl per la gestione dell'ambulatorio. L'Azienda sanitaria si è impegnata a garantire la presenza in paese di due infermieri. Prestano servizio ambulatoriale il martedì, mentre il secondo e quarto venerdì del mese potranno essere programmati i prelievi del sangue. Negli altri giorni l'ambulatorio resterà comunque aperto con la presenza di personale infermieristico fornito da una onlus biellese per le medicazioni e le iniezioni.

Convenzione con il Tribunale di Biella per i lavori di Pubblica Utilità

L'Amministrazione ha mantenuto la convenzione con il Tribunale di Biella, per lo svolgimento del lavoro di pubblica utilità da parte di soggetti condannati dai Giudici di Pace e dal Giudice Ordinario ai sensi dell'art.2D.M. Giustizia 26/3/2001.

Tema associazionismo.

L'attuale quadro normativo relativo alla gestione associata delle funzioni fondamentali, dei piccoli comuni, all'interazione dei comuni nelle Unioni e il tema delle fusioni si è rivelato carente e necessita di un sostanziale aggiornamento, evitando però i continui rimandi. La riforma cosiddetta "Delrio" è arrivata alla terza versione!

La gestione associata delle funzioni fondamentali è stata ulteriormente prorogata di un anno , con decorrenza al primo gennaio 2016. Il processo di associazionismo e di gestione associata delle funzioni fondamentali richiede misure incentivanti per i comuni che scelgono il percorso e viceversa un processo sanzionatorio per quelli che ne rimangono fuori. Le Unioni montane dei Comuni richiedono risorse certe per non arrestare il percorso delle gestioni associate. I tagli ai trasferimenti statali destinati ai piccoli comuni hanno già abbondantemente contribuito al risanamento finanziario del Paese e risultano essere profondamente diversi i trattamenti e le riduzioni di spesa previste per il



Comune di Occhieppo Superiore

Regione Piemonte - Provincia di Biella

alle informazioni garantite, quelle per proporre reclamo e quelle per adire le vie conciliative e giudiziarie;

- ♣ promuovere e prevedere forme di coinvolgimento dei cittadini, dei pensionati attraverso pratiche partecipative (assemblee, riunioni a tema ecc.), organizzate per far conoscere il presente accordo; attivare insieme forme di "**Bilancio partecipativo**" quale processo non solo di ascolto e comunicazione trasparente ma anche di condivisione delle scelte amministrative e di assunzione collettiva di responsabilità, considerando anche i gravi limiti posti all'iniziativa amministrativa imposti dal patto di stabilità, con mobilitazioni e strategie comuni, , che puntino alla salvaguardia dei beni di pubblica utilità quali Asili Nido, servizi alla persona, ecc., importanti per la qualità della vita delle persone;
- ♣ Si apprezza la strategia di comunicazione adottata dall'amministrazione, in quanto l'**informazione ai cittadini** è sempre stata puntuale e aggiornata. Ci si impegna a trovare sinergie comuni soprattutto in ambito di **comunicazione digitale** e processo di informatizzazione del pubblico impiego, anche rispetto alle applicazioni del Decreto **Trasparenza n.33 del 14 marzo 2013**;
- ♣ **ISEE:** Ci si impegna a confrontarsi nel merito del Protocollo ANCI, firmato a livello regionale con le OO.SS., ritenendo prioritaria l'esigenza di regolare in termini omogenei le condizioni di accesso ai servizi sociali, da parte dei cittadini, di determinare le soglie di esenzione e compartecipazione avendo come riferimento la nuova struttura dell'ISEE. Le parti si impegnano a confrontarsi nel merito delle proposte che scaturiranno dal tavolo di monitoraggio regionale; in particolare nel confronto negoziale con i consorzi del socio-assistenziale;
- ♣ aprire in tempi rapidi, un confronto sia con l'ASL di Biella sia con gli l'Enti gestori dei servizi sociali, in tema di area di integrazione socio-sanitaria rispetto a proposta di riordino della Regione sulla salute territoriale; non si possono comprimere ulteriormente i diritti sociali e per gli utenti vogliamo concordare la garanzia di uno standard minimo per i progetti personalizzati (Piano assistenziale individuale e PIC -Percorsi integrati di cura), per mettere in "**sicurezza**" la **soglia minima di cura da tutelare**;
- ♣ Confrontarsi e aggiornarsi sulle attivazioni delle procedure per la **unione/fusione dei Comuni** e facendosi parte attiva per promuovere forme di coinvolgimento e sensibilizzazione della cittadinanza;



Comune di Occhieppo Superiore

Regione Piemonte - Provincia di Biella

Appalti di qualità

- rispettare l'attuazione dei Piani per la prevenzione all'illegalità e alla corruzione (legge 190);
- rispettare le "clausole sociali ", contenute nel documento unitario "*Norme a tutela del Personale*" per i diritti del personale che sta operando in caso di cambi di appalto e i diritti degli utenti con la garanzia di uno standard minimo riguardo i progetti personalizzati (Piano assistenziale individuale e PIC -Percorsi integrati di cura) ;
- promuovere e rendere attuativi i "Protocolli di Legalità " delle Prefetture ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti di pubblici lavori, servizi e forniture e tenersi reciprocamente aggiornati rispetto al "**Piano Anticorruzione**".

Per il Comune di Occhieppo Superiore

IL SINDACO

(dott. Emanuele RAMELLA PRALUNGO)

Per CGIL e SPI

CISL e FNP

UIL e UILP