

COMUNE DI QUAREGNA

Via Colorei, 3

tel. 015/93859 fax 015/983103

Accordo tra l'Amministrazione Comunale e le OO.SS.

In data ventinove novembre 2013 si sono trovate le delegazioni sindacali e l'Amministrazione, in risposta alle richieste delle OO.SS. per confrontarsi, come avvenuto per l'anno 2012, sul bilancio dell'Ente, in considerazione delle nuove imposte e del perdurare della crisi congiunturale biellese. Tra i fini e gli obiettivi permangono così come per il 2012, quelli di perseguire un'equa politica fiscale a favore delle famiglie, il superamento delle "povertà estreme" anche attraverso il contrasto all'evasione fiscale con forti azioni a livello locale attivando un confronto, costante nel tempo, sulla destinazione delle risorse riscosse e sui possibili utili di bilancio.

L'Amministrazione Comunale, i Sindacati Confederali e dei Pensionati CGIL-CISL-UIL esprimono anche per il 2013 forti preoccupazioni per la situazione politica e sociale del paese e per le conseguenze della crisi economica sull'occupazione e sul potere di acquisto delle pensioni e degli stipendi. Tale situazione necessita di una politica in grado di interventi atti ad agevolare a tutti l'accesso e la tutela dei servizi.

L'obiettivo che si propongono le parti è di stabilire alcune prime proposte di indirizzo e di lavoro per tutelare qualità e quantità del welfare locale garantendo reperimento delle risorse, trasparenza ed equità degli interventi.

PREMESSA DI CONTESTO E BILANCIO 2013

Il Comune di Quaregna, avente una popolazione superiore a 1.000 abitanti (ab. n. 1391 al 31.12.2012), è soggetto al patto di Stabilità. Ciò ha determinato come per gran parte dei comuni italiani, una paralisi operativa a discapito dei cittadini al fine di rispettare gli obiettivi imposti dal patto.

Oltre ai vincoli del patto di stabilità, la situazione caotica del 2013 soprattutto in materia di tributi (IMU , TARES etc.), ha determinato per i Comuni ulteriori forti rallentamenti operativi per l'assoluta incertezza normativa e la mancanza di strumenti operativi certi per impostare la programmazione. Ciò ha comportato uno slittamento nell'approvazione del bilancio di previsione che a Quaregna è stato deliberato in data 03.08.2013, con l'imposizione di maggiori oneri a carico dei cittadini che si sono resi necessari a causa dei consistenti tagli delle risorse statali.

L'Amministrazione Comunale malgrado i sopracitati vincoli, il caos normativo ed i tagli da parte dello Stato, ha comunque cercato di continuare ad operare in modo da garantire e mantenere i servizi esistenti salvaguardando le fasce deboli della popolazione, compresi i giovani.

IMU

Il 2013 è stato caratterizzato da enorme confusione per la fattispecie.

In ogni caso si elencano di seguito le aliquote che non sono state aumentate:

- 1) **ALIQUOTA DI BASE 0,84 PER CENTO**
- 2) **ALIQUOTA ABITAZIONE PRINCIPALE (per le tipologie ancora soggette all'imposta) 0,475 PER CENTO**

3) ALIQUOTA FABBRICATI RURALI AD USO STRUMENTALE 0,2 PER CENTO

ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF

L' aliquota nel 2013 è stata aumentata rispetto al 2012 ed è stata portata dallo 0,50% allo 0,80%.

TARES

La TARES ha sostituito la TARSU.

Ciò ha determinato un aumento nei costi in quanto la TARES è basata su criteri matematici di calcolo assai differenti rispetto alla TARSU. Quindi malgrado l'Amministrazione abbia applicato i coefficienti di calcolo più bassi, l'utenza ha avuto in media un onere finanziario più alto stimabile intorno al 30% per nucleo familiare.

SERVIZI OFFERTI

SERVIZIO SOCIO ASSISTENZIALE

Per lo svolgimento del predetto servizio il Comune si avvale del CISSABO di cui è membro.

Il Comune di Quaregna ha una popolazione prevalentemente anziana.

Sono inoltre in aumento i casi di disagio sociale ed economico.

SERVIZI ALL'INFANZIA - Il Comune è dotato di micro nido gestito da una società privata.

Il Comune ha riconosciuto anche per l'anno 2013 un contributo economico mensile pro capite di € 50,00= per ogni bambino residente che frequenta il micro nido quale sostegno per il pagamento della retta.

La quota non viene corrisposta se non è comprovata dalle ricevute di pagamento e per i mesi di mancata frequenza o per frequenze nel mese inferiori a giorni 15.

SERVIZI SCOLASTICI

L'Istituto comprensivo di riferimento è quello di Valdenigo.

Il Comune è dotato di scuola dell'infanzia statale con n. 2 sezione con disponibilità di n. 50 posti.

Il Comune dimostra una grande sensibilità verso le esigenze della scuola, soddisfacendone le richieste per assicurare un'ottimale gestione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle strutture.

Viene fornito il **SERVIZIO MENSA** tramite la società SO.RI.SO. di cui il Comune è socio, al costo di € 4,69= a pasto per i residenti ed € 5,35= a pasto per i non residenti. Il costo per il Comune è di € 5,35= a pasto.

Per non gravare sull'utenza, non sono stati effettuati aumenti sulle tariffe per i residenti.

Sono previste le seguenti agevolazioni previa presentazione dell'ISEE:

- da 0 a 6.507,36 Euro a carico dell'utente 30% della tariffa;
- da 6.507,36 a 8.134,20 Euro a carico dell'utente 40% della tariffa;
- da 8.134,21 a 9.761,00 Euro a carico dell'utente 55% della tariffa;
- da 9.761,01 a 11.387,87 Euro a carico dell'utente 75% della tariffa;
- da 11.387,88 a 13.014,71 Euro a carico dell'utente 90% della tariffa;

A partire dall'importo di € 13.014,72 l'utente paga il 100% della tariffa.

L'ISEE e la tariffa residenti si applica anche per gli utenti provenienti da Cerreto Castello e da Cossato che sono equiparati ai residenti sulla base di specifici accordi tra i tre enti.

E' prevista una riduzione sul prezzo del buono pasto del 25% alle famiglie residenti con tre o più figli in età scolare e frequentanti le scuole presenti sul territorio comunale.

Presso la scuola primaria sono attivi i **SERVIZI DI PRE E POST SCUOLA**. Il servizio di pre scuola viene garantito dalla collaboratrice scolastica mediante convenzione stipulata con l'istituto comprensivo ed il servizio di post scuola viene garantito mediante associazione specializzata. Il servizio di pre scuola è gratuito per l'utenza. L'utenza invece paga per il servizio di post scuola.

Presso la scuola dell'infanzia è attivo il **SERVIZIO DI PRE SCUOLA** che viene garantito grazie alla collaborazione di volontari ed è gratuito.

I residenti di Quaregna frequentano la scuola media inferiore di Valdengo e di Cossato. Per il trasporto presso la scuola primaria di Quaregna e presso la scuola media inferiore di Valdengo viene garantito il **SERVIZIO SCUOLABUS** gestito in convenzione con il Comune di Cerreto Castello.

Le tariffe scuolabus sono le seguenti:

* TARIFFA RESIDENTI	Scuole Primarie	€ 148,50= abbonamento annuale;
	Scuole Medie	€ 170,50= abbonamento annuale;

* TARIFFA NON RESIDENTI	Scuole Primarie	€ 165,00= abbonamento annuale;
	Scuole Medie	€ 198,00= abbonamento annuale;

Per non gravare sull'utenza, non sono stati effettuati aumenti sulle tariffe per i residenti.

Sono previste le seguenti agevolazioni previa presentazione dell'ISEE:

- da 0 a 6.507,36 Euro a carico dell'utente 30% della tariffa;
- da 6.507,36 a 8.134,20 Euro a carico dell'utente 40% della tariffa;
- da 8.134,21 a 9.761,00 Euro a carico dell'utente 55% della tariffa;
- da 9.761,01 a 11.387,87 Euro a carico dell'utente 75% della tariffa;
- da 11.387,88 a 13.014,71 Euro a carico dell'utente 90% della tariffa;

A partire dall'importo di € 13.014,72 l'utente paga il 100% della tariffa.

MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE COMUNALI con interventi costanti e tempestivi a tutela della sicurezza stradale.

DECESPUGLIAZIONE E MANUTENZIONE DEL VERDE con interventi di taglio dei cigli stradali e delle aree di competenza comunale, di cura delle aiuole e del verde pubblico su tutto il territorio di competenza.

ACQUEDOTTO COMUNALE gestito dal CORDAR con ottima manutenzione ordinaria e straordinaria della rete che ha fatto sì che non si siano verificati da molti anni problemi di interruzione nell'erogazione dell'acqua, di potabilità dell'acqua e di rottura delle condutture.

FOGNATURA COMUNALE gestita dal CORDAR con ottima manutenzione ordinaria e straordinaria che ha fatto sì che non si siano verificati da molti anni problemi di igiene pubblica e di rottura delle condutture fognarie.

ILLUMINAZIONE PUBBLICA con interventi costanti e tempestivi ed ampliamento dei punti luce.

CIMITERO COMUNALE dove è sempre stato garantito il decoro dei luoghi mediante costante manutenzione ordinaria e straordinaria.

STRUTTURE SPORTIVE

Esistono una palestra ed un campo di calcio dati in gestione a due associazioni. Esiste inoltre 1 centro polifunzionale anch'esso gestito da un'associazione locale.

FONDO DI SOLIDARIETA' SOCIALE - Il Comune, oltre ad essere membro del CISSABO che cura i servizi socio assistenziali dell'Ente, a partire dall'anno 2012, ha istituito un fondo di solidarietà sociale, a cui possono accedere i cittadini in difficoltà.

Nello specifico, il predetto fondo è gestito sulla base di apposito regolamento comunale ed ha la finalità di intervenire per il sostegno delle persone e delle famiglie residenti nel Comune che versino in condizioni di disagio e di comprovata necessità economica.

Il Fondo interviene per le tipologie non supportate da contribuzioni ed aiuti economici di altri Enti (Stato, Regione, Provincia, CISSABO etc.), o qualora i predetti contributi non risultino sufficienti a garantire il minimo vitale e la dignità di vita.

I settori di intervento sono i seguenti:

- a) acquisto di generi indispensabili alla vita e alla salute, adeguati a garantire condizioni minime ma dignitose di vita;
- b) pagamento spese energia elettrica, acqua, riscaldamento e retta ricovero in strutture socio-assistenziali;
- c) acquisto di medicinali e di presidi medico-chirurgici non forniti dal S.S.N. in favore di persone affette da patologie debitamente comprovate;
- d) sostegno a nuclei familiari bisognosi perché sprovvisti di reddito minimo per il mantenimento vitale in seguito a stato di disoccupazione dei componenti;
- e) sostegno a nuclei familiari in conseguenza di situazioni di disagio sociale di uno o più componenti (problemi legati alla dipendenza da alcool o da droghe, emarginazione, disagio minorile, ecc.);
- f) sostegno alla monogenitorialità;
- g) sostegno ad attività riconosciute socialmente rilevanti.

L'Amministrazione Comunale può inoltre esonerare, sempre in presenza di situazioni di bisogno e di disagio debitamente comprovate e individuate negli articoli seguenti, dal pagamento dei seguenti tributi:

- tassa dovuta per la raccolta dei rifiuti solidi urbani per la casa di abitazione e relative pertinenze;
- IMU.

Ogni richiedente avente diritto può usufruire "una tantum" del fondo con un importo non eccedente €. 500,00= a nucleo familiare.

CONTRIBUTI ALLE ASSOCIAZIONI - Sono molte le attività svolte in collaborazione con le Associazioni.

Vengono quindi riconosciuti compatibilmente con la sempre più esigue disponibilità di bilancio, contributi a sostegno delle Associazioni presenti sul territorio.

SERVIZI COMUNALI GESTITI IN FORMA ASSOCIATA

- Servizio di Segreteria Comunale gestito con i Comuni di Quaregna (capo convenzione), Casapinta e Vallanzengo.
- Servizio di vigilanza gestito con il Comune di Mottalciata.
- Servizio tecnico gestito con il Comune di Quaregna (capo convenzione).
- Servizio scuolabus gestito con il Comune di Quaregna (capo convenzione).

PROBLEMA "CASA"

Il Comune dispone di 05 alloggi di edilizia popolare residenziale di cui n. 2 sfitti.

UNIONE DEI COMUNI COLLINE E RIVE DEL CERVO

A far data dal 22.10.2013 è stata costituita l'Unione dei Comuni Colline e Rive del Cervo formata

dai Comuni di Quaregna, Cerreto Castello e Mottalciata. Il fine dell'Unione è quella di gestire per conto dei Comuni aderenti tutte le funzioni fondamentali e non fondamentali al fine di contenere e razionalizzare i costi.

Nel complesso la situazione generale è sempre più preoccupante, la crisi è sempre più pressante e le possibilità di sviluppo e di lavoro si riducono sempre di più. L'Ente, compatibilmente con le proprie disponibilità cercherà di gravare il meno possibile sui cittadini e sul territorio anche se le opinioni politiche nazionali continuano a penalizzare proprio le realtà più virtuose ed operose.

A seguito di una così puntuale relazione sui contenuti significativi del bilancio le OO.SS

esprimono le seguenti osservazioni :

^ Pur riconoscendogli sforzi e gli impegni di codesta Amministrazione per mantenere , nonostante i tagli di trasferimenti statali e regionali, la quantità di risorse da destinare alla propria cittadinanza e alle famiglie, salvaguardando i servizi alla persona, la CISL (Roberto Bompan) non nasconde la propria insoddisfazione per quanto concerne l'AUMENTO della Tassazione Locale in particolare:

- **IMU:** Alliquota Base passata da 0,80% nel 2012 a 0,84% nel 2013.
Alliquota Abitazione Principale passata da 0,4% nel 2012 a 0,475% nel 2013.
- **ADDIZIONALE IRPEF:** Aumentata addirittura dello 0,30% passando da 0,5% del 2012 allo 0,80% nel 2013
- **TARES:** Pur comprendendo che il passaggio alla TARES, rispetto alla previgente TARSU, non deriva da una scelta dell'Amministrazione ma dalla mutata fonte legislativa nazionale, la CISL osserva che, rispetto al 2012, non vengono più previste una serie di "Riduzioni e Agevolazioni" che consentivano in qualche modo di "alleggerire" la pressione fiscale.

Sul versante **SERVIZI**, la CISL, sottolinea quanto segue:

- **SERVIZIO POST-SCUOLA:** nell'accordo del 2012 veniva prevista la sostituzione del tradizionale Post-Scuola con l'introduzione di Corsi, per alunni della scuola primaria, di Inglese - Informatica e Laboratorio di Emozioni, nel Verbale del 2013 questo servizio non compare, quindi, è presumibile che non sia decollato.
- **CENTRO ESTIVO:** Anche questo servizio non comparso nel presente Verbale, pertanto, si chiede se sia rimasto, compreso il contributo dei €. 50,00 pro-capite, oppure no.

Per quanto riguarda il **FONDO DI SOLIDARIETA' SOCIALE**, TUTTE le OO.SS., plaudono all'iniziativa e lo ritengono un Valore Aggiunto per codesto Comune, sicuramente una Buona Pratica da continuare ed implementare.

Alle predette osservazioni il Comune esprime a sua volta le seguenti considerazioni:

- Il Comune è il primo ad avere a cuore i propri cittadini. Gli aumenti dell'IMU e dell'IRPEF sono stati necessari a causa della disastrosa politica posta in essere a livello centrale che continua a sfavorire gli enti locali. L'insoddisfazione manifestata dalle OO.SS. è la stessa dell'Amministrazione che è impotente di fronte allo stato di fatto che è sotto gli occhi di tutti.
- Relativamente alla TARES le "Riduzioni e Agevolazioni" non sono previste in quanto la legge non le contempla. In ogni caso già le tariffe della nuova TARES sono state determinate in modo da contenere al massimo la pressione fiscale.

- **Il SERVIZIO POST-SCUOLA** con lo svolgimento di corsi, è stato mantenuto anche nel 2013, non più in forma gratuita ma a pagamento (circa € 200,00= annui).
- **Relativamente al CENTRO ESTIVO** non è stato mantenuto il contributo di € 50,00 pro-capite.

Si preme specificare che il Comune non ha potuto mantenere le predette agevolazioni sempre a causa dei continui tagli delle risorse statali e regionali che rendono impossibile mantenere la gratuità dei servizi.

Le predette considerazioni non vogliono essere un modo per sollevarsi da inesistenti responsabilità dirette, ma una precisazione per far emergere le vere colpe per la situazione di degrado che sta interessando l'Italia.

Infine, a parte quanto sopra esposto, nonostante l'emergenza della crisi economica e i tagli agli Enti Locali, si ritiene, complessivamente, mantenuto l'obiettivo di garantire, alla cittadinanza, prestazioni sociali indispensabili, con particolare riguardo a soggetti fragili e svantaggiati, in un contesto in cui le retribuzioni e le pensioni perdono sempre di più potere d'acquisto a causa dell'inflazione e del costo della vita.

Tutto ciò premesso le Parti concordano:

- ✓ Di attivare e mantenere relazioni costanti, consapevoli del fatto che gli Enti Locali sono costretti ad agire, a causa delle peggiorate condizioni sociali ed economiche, con un quadro finanziario molto complesso;
- ✓ prevedere un reciproco scambio rispetto ai progetti attivati in ambito socio-educativo, al fine non solo di monitorarne i risultati ma per conoscere e attivarsi sulle condizioni e i bisogni espressi dalle persone e dalle loro famiglie del Comune;
- ✓ ritengono, in una situazione di crisi come l'attuale, indispensabile che il reperimento delle risorse necessarie a difendere e preservare i servizi sociali e la spesa per il Welfare, parta innanzitutto dalla lotta all'Evasione Fiscale, dai risparmi e dalla riduzione degli eventuali sprechi si impegnano pertanto a rendere più stringente l'intervento nella lotta contro l'evasione fiscale, contributiva e dei tributi locali, al fine di recuperare risorse finalizzate a tale scopo (vedasi Protocollo Anci e OO.SS.). Per queste ragioni è necessario estendere il Patto Antievasione e renderlo efficace, mettendo in opera tutti gli atti amministrativi ed organizzativi utili a dargli efficacia e potenziare le attività di controllo e verifica da quanto sottoscritto dai contribuenti in osservanza dei dispositivi contenuti nella legge 122 del 2010;
- ✓ la compartecipazione attraverso l'ISEE, rappresenta un'importante misura di equità e l'ISEE rimane lo strumento di riferimento per definire l'accesso a prestazioni sociali e di pubblica utilità, per valutare la situazione economica delle famiglie e per erogare prestazioni agevolate.
- ✓ Confrontarsi per definire le modalità applicative dei nuovi tributi comunali.
- ✓ **"Qualità" del lavoro nei servizi alla persona:** firmatari del presente accordo si impegnano a lavorare congiuntamente, riconoscendo al Sindacato Confederale e dei Pensionati il ruolo di soggetto portatore di interessi generali del Paese e non di interessi di categoria o corporativi, per predisporre e stipulare una "Carta della qualità dei servizi" secondo quanto disposto dall'articolo 2, comma 461 della l. 244/2007 al fine di tutelare i diritti dei consumatori e degli utenti dei servizi pubblici locali e di garantire la qualità, l'universalità e l'economicità delle relative prestazioni, in sede di stipula dei contratti di servizio. La carta è condizione indispensabile anche per i servizi non gestiti direttamente dall'Ente ma in convenzione e deve contenere gli standard di qualità e di quantità relativi alle prestazioni erogate, nonché le modalità di accesso alle informazioni garantite, quelle

[Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature and the initials 'CISV']

per proporre reclamo e quelle per adire le vie conciliative e giudiziarie.

Letto e sottoscritto,

Per il Comune di Quaregna

Katia Borow

Per CGIL e SPI

Giuseppe Schorzi
B. S.

CISL e FNP

Domenico Dele

UIL e UILP

G. Carri