

# Contrattazione sociale strumento per la qualità dei diritti

Biella 2 ottobre



## Contrattazione sociale: elementi distintivi e fasi

- Contrattazione **senza contratto**; meglio negoziazione
- l' **ambito** non è quello lavorativo ma territorio più vasto ( sistema sociale)
- **Rappresentanza/rappresentatività generalizzata** non solo lavoratori ma cittadini/persona tutti età e genere
- **Processo dinamico e a spirale** ( dal basso all' alto e viceversa) e i bisogni si rappresentano a partire dai soggetti e dalle persone che vivono e lavorano nel territorio ;
- **E' unitaria e Confederale**
- **tappe effettuate** : piattaforma unitaria , a partire da 28 novembre 2011, formazione unitaria sui bilanci, invio richieste....)
- **verifica** con l'individuazione delle modalità per informare categorie ( che spesso ignorano cosa fa il Sindacato Pensionati) e la cittadinanza dei risultati ottenuti .

## Contenuti della contrattazione: come sono stati costruiti

- § Analisi del **contesto** per ogni Comune
- § La **misurazione** : partire dal dato empirico e non dalla parola astratta; la situazione va “misurata” per migliorare la qualità della vita ( es povertà, benessere..) .Processo di oggettivazione
- § Utilizzo degli “**indicatori**”; l’ISTAT ha stabilito l’elenco (*Informazione Statistica e settoriale per le politiche di sviluppo 2010-2015*). Sono 168 indicatori di cui 38 di genere.
- § **Es. di indicatori**: **trasporti/mobilità**: n. posti offerti dal trasporto pubblico locale; di **servizi di cura**: infanzia, anziani; di **esclusione sociale**: giovani che abbandonano prematuramente gli studi, criminalità non da furti ecc.; di **Capitale sociale** : società Cooperative, persone che hanno svolto attività di volontariato; **verde pubblico** ecc..

# Definizione di indicatore

*“Informazioni selezionate allo scopo di **conoscere** fenomeni di interesse **misurandone** i cambiamenti e, conseguentemente contribuendo ad **orientare** i processi dei diversi livelli istituzionali”*

**Ministero della Salute: Decreto 12-12-2001 – Pubblicato  
supl.ord.G.U. n.3 del 9-2-2002**



## Conoscere un territorio: temi da affrontare

- Le persone e i loro bisogni: una classificazione a complessità crescente ;
- La stratificazione sociale per condizione : povertà , mancanza di servizi....
- Condizione precaria delle persone con sconvolgimenti esistenziali prima sconosciuti;
- Affrontare le diversità culturali con nuovi livelli di tolleranza;
- Ogni persona costituisce il fine e non il mezzo delle nostre trattative ;
- la finalità è di affrancare la persona dai bisogni aumentandone i livelli di autodeterminazione e migliorando le situazioni di dipendenza per condizioni sociali quali povertà, mancanza di servizi ecc.



## Orientare le politiche

- I diritti sociali, nella nostra costituzione , implicano un dovere positivo, cioè dar vita a tutte quelle istituzioni che consentono la pratica esplicazione dei diritti riconosciuti: ad. Es. costruire scuole per rendere esigibile il diritto all'istruzione.
- Esigere investimenti per rimuovere le cause di esclusione sociale. Non basta assegno di maternità se non ci sono asili nido perché in questo caso la mancanza di offerta rappresenta un serio ostacolo alla ricerca del lavoro per la donna;
- le politiche sociali sono politiche di integrazione e consistono in strategie ed interventi destinati alle persone ( adulti, minori, immigrati...) finalizzate ad un positivo inserimento nella società .

**Il particolare:** specifico - parziale

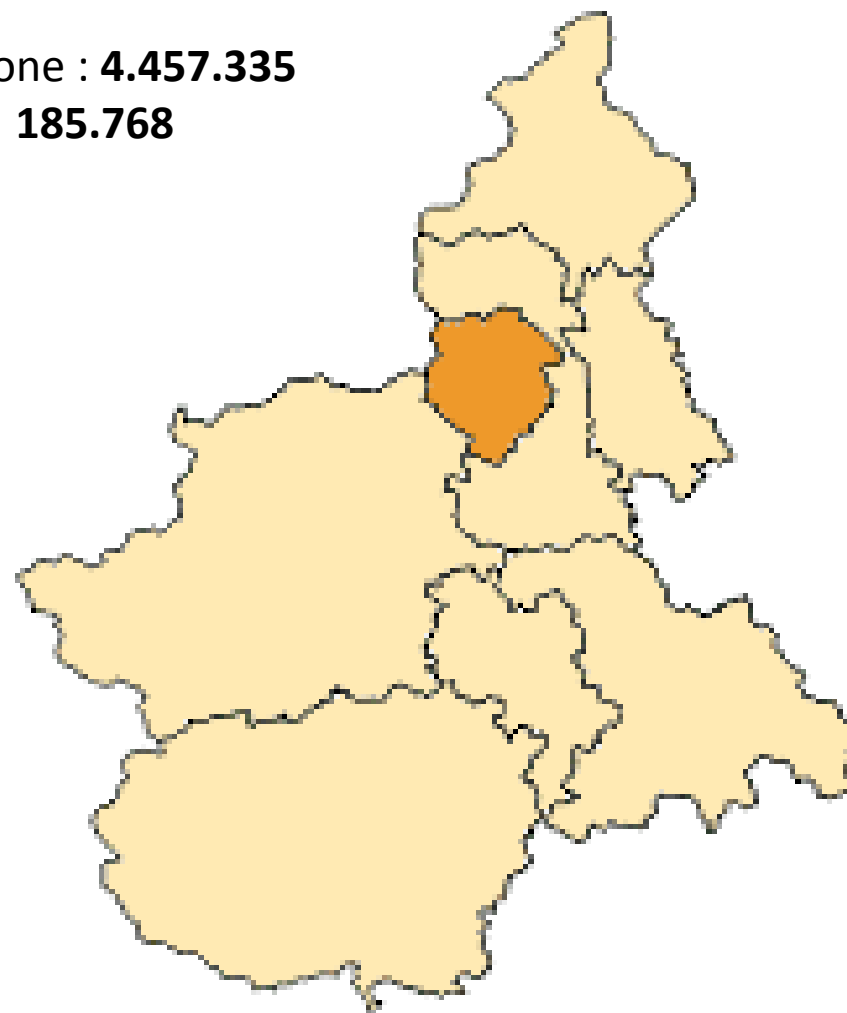


**Dal particolare al generale** : politiche integrate e di sistema





**Piemonte** popolazione : **4.457.335**  
**Provincia di Biella:** **185.768**



	Popolazione residenti	km <sup>2</sup>	abitanti/km <sup>2</sup>	
TO 1.	<b>2.302.353</b>	6.830,25	337	315
CN 2.	592.303	6.902,68	86	250
AL 3.	440.613	3.560,42	124	190
NO 4.	371.802	1.338,12	278	88
AT 5.	221.687	1.510,78	147	118
BI	<b>185.768</b>	917,30	203	82
VC 7.	179.562	2.088,08	86	86
VB 8.	163.247	2.254,83	72	77
Totale	<b>4.457.335</b>	25.402,46	175	1.206

# Biella: contesto territoriale



# I Comuni

La Provincia di Biella con 185.768 mila ab. È quella che in Piemonte ha perso più popolazione residente

I Comuni sono **82** di cui :

- solo **5** >**5000** ab. *Biella*: 45.589, *Cossato*: 15.010, *Vigliano*: 8.343, *Candelo* : 8.058, *Trivero* : 6204.
- < **5000** ab: **7** comuni da *Mongrando* e *Occhieppo Inferiore* 4009 fino ad *Andorno* 3481;
- < **3000** ab: **32** da *Cerrione* 2926 ab. a *Bioglio* con 1013 ab.
- < **1000** ab :**38** da *Netro* 995 ab. a *Rosazza* 95 ab.

# I piccoli Comuni

I Comuni con popolazione inferiore ai 5000 ab. sono classificati dalla legislazione regionale come “*marginali*”

Hanno spese maggiori dei comuni di pianura per manutenzione strade, gestione del territorio, viabilità ecc.

Hanno un loro sistema di *indicatori* per stabilire il livello di marginalità in base a cui vengono distribuite le risorse regionali o concesse agevolazioni (es. attribuzione delle aliquote agevolate sulle attività economiche )

# La rivoluzione copernicana dei piccoli comuni il territorio da riscrivere

- ∅ Dal decreto di luglio “ *Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi dei cittadini*” noto come “*spending review*” ci sono anche importanti innovazioni per la gestione associata dei piccoli comuni
- ∅ le funzioni fondamentali dei comuni e le loro modalità di esercizio dovranno essere esercitate in **forma associata**
- ∅ **Obbligo** per comuni sotto i 5000 o 3000 ab se appartenuti o appartenenti a comunità montane per almeno **tre** funzioni entro gennaio 2013; le altre entro gennaio 2014
- ∅ Le **funzioni fondamentali**: amministrazione, gestione finanziaria, tenuta dei registri di stato civile, catasto, edilizia scolastica, rifiuti...ma anche **progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali secondo quanto disposto da art.118 della Costituzione**

## In attesa della rivoluzione - **la contrattazione a Biella**

Le consultazioni hanno riguardato 15 Amministrazioni e visti i nuovi tempi di approvazione dei bilanci preventivi al 31 ottobre se ne aggiungeranno forse altre ;

Buona disponibilità dei Sindaci e loro amministrazioni : interlocutori attenti più che controparti “classiche” ;accettare il confronto significa confrontarsi per migliorare la qualità della vita della comunità locale attraverso forme di “democrazia partecipata”

alcune differenze con i comuni che hanno rifiutato il confronto con le OO.SS : **Biella e Cossato**

un tipo di gestione di centro destra leghista ma politiche senza “il popolo” , il Comune come proprietà di chi lo gestisce, la politica che non tiene conto delle istanze sociali ma fa quello che vuole.

Novembre presenteremo unitariamente il rapporto della contrattazione con la stesura fatta insieme da discutere in un direttivo unitario invitando tutte le amministrazioni coinvolte **16 i Comuni** con verbale/accordo di cui : **2** Candelo e Trivero **>5000 ab**; **4** Valle Mosso Cavaglià, Ponderano, Gaglianico **>3000 ab**; **9** : Cerrione ,Occhieppo Superiore, Pettinengo,Ronco Biellese, Masserano , Mottalciata, Quaregna ,Strona e Bioglio **<3000 ab.**; **1** Cerreto Castello con meno di **1000 ab.**

## lo schema degli accordi/verbali

- **Strategie generali** : perseguire un'equa politica fiscale che tenga conto delle reali capacità contributive, lotta all'evasione fiscale e combattere le povertà estreme
- **Esame dei bilanci** rispetto ai contesto socio-economici locali: i profili del Comune con le difficoltà e i vincoli es. Patto di stabilità ;
- **Le tasse del comune** : come vengono investite e spese in servizi alla persona : un modo per rendere conto dei “**beni pubblici comuni**” ; **non vale per Biella e Cossato**
- **Analisi dei servizi alla persona** per tutelare qualità del welfare locale garantendo equità e trasparenza degli interventi ;
- **Risultati** e valorizzazione delle “**buone prassi** “per prospettive di investimento.



# IRPEF



[www.guidafisco.it](http://www.guidafisco.it)

**Nonostante sblocco delle aliquote**  
( facoltà di aumenti fino allo 0,8%)  
(Dlg138-2011 art.1c.11)

Molti comuni **le mantengono inalterate** o con **ritocchi minimi**  
In alcuni casi vengono **elevate le**

**soglie di esenzione** (es Cerrione da  
5.000 a 15.0000) o **ridotte** (es.  
Cavaglià da 0,5% a 0,4%)

Invece **Cossato** :da 0,5% a 0,8% ed  
aliquota unica; **Biella** da 0,5% a  
0,7%)

**Sospesi** :stabilire aliquote  
differenziate per scaglioni di reddito

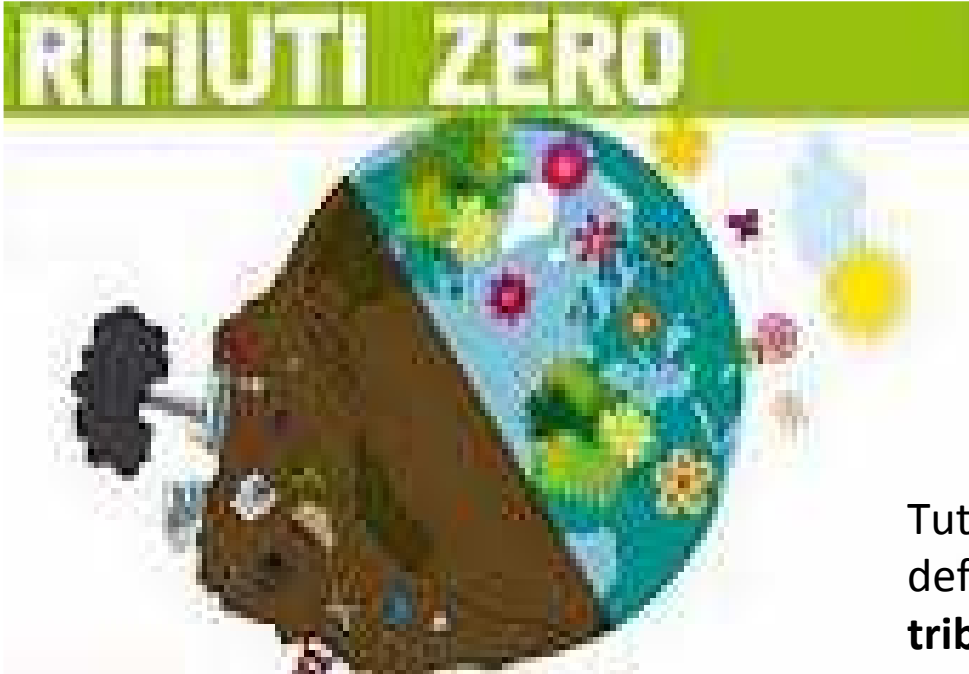
# IMU



Impegno a monitorare le  
applicazioni in quanto per ora  
**aliquote "incerte";**

Chiesto a tutti **confronto sui**  
**regolamenti** ( modifiche entro  
aprile 2013)

Obiettivi:costituzione di **Fondi**  
**specifici** per tutelare redditi più  
bassi, anziani soli, disabili, giovani  
coppie...) Primo Comune che ha  
accettato: **Valle Mosso**



## La tassa/tributo sui rifiuti

Tutti i comuni : disponibili a confronto per definire le modalità applicative del **nuovo tributo comunale** sui rifiuti e sui servizi (**TARES**) sostitutivo di TIA e TARSU.

Intanto :

·Il confronto c'è stato sui regolamenti, in particolare: tariffe agevolazioni e riduzioni, percentuali di copertura, raccolta differenziata con risultati e difficoltà, riduzione del compostaggio ....Un futuro si spera non solo di inceneritori !

· il 24/05/12 il consiglio regionale ha approvato la n.7 "**Disposizioni materia di servizio idrico integrato e di gestione integrata dei rifiuti urbani**".L'ambito comprende: BI,NO,VC e V.C.O.



Premesso che la **pressione fiscale** è arrivata a livelli immorali e insostenibile per le famiglie occorre però fare una distinzione perché non tutti i comuni sono uguali.....

Indicatore di pressione tributaria procapite è dato da rapporto :  
Entrate tributarie/numero abitanti

Pressione tributaria pro capite	Anno 2009	2010	2011	2012
<b>Biella</b>	379,95	384,96	758,38	858,73
Ab.:45.589				
<b>Trivero</b>		276,17	429,53	591,50
Ab:6.204				



## **I servizi alla persona :**

Prima infanzia

Servizi scolastici

Pre e post scuola

Centri estivi

Mense scolastiche

Servizi socio sanitari

Inserimenti lavorativi per soggetti svantaggiati

compresi disoccupati

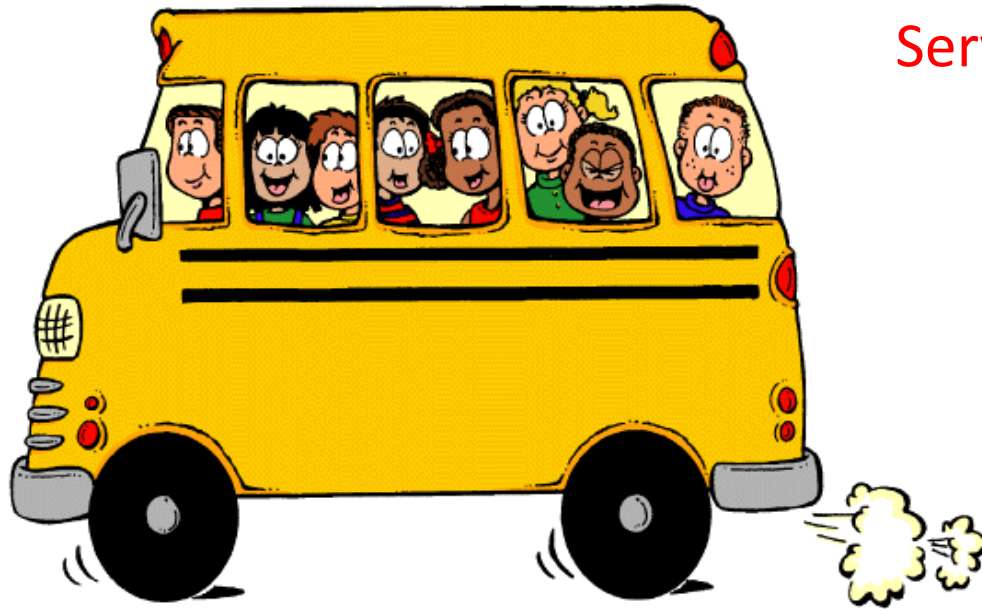
Politiche abitative

# Servizi alla persona: la compartecipazione (ISEE)



In attesa di revisione del sistema  
ottenuta l'ISEE istantanea  
Le fasce di progressione ci sono  
per tutti i servizi

Problemi politici sospesi :  
L'ISEE come strumento di selezione  
all'accesso , diminuzione dei posti  
e sparita la gratuità per certi  
servizi . Legge sui servizi a  
domanda individuale è del 1983  
Rivedere quote del minimo vitale  
ed alimentare quale soglia per  
esenzione  
Pericolo sociale :aumento delle  
“povertà per la cura”



## Servizi scolastici e non solo!

### Risultati

Valutazione e rimedi agli effetti della “Gelmini” sul tempo pieno  
Lo “ *spezzatino degli orari*” per gli insegnanti

La funzione di “*scodellamento*”  
L’integrazione con il volontariato locale

**Libri scolastici** : buone prassi in atto

**Mense** di qualità con costi sostenuti

### Scuola-Bus

**la dimensione partecipativa:**

comitati di genitori coinvolti nei progetti ( a differenza di Biella e Cossato)

Problema principale per il futuro:

Il sostegno dei bambini/e disabili rispetto a funzioni dell’Ente locale il **sostegno del sostegno causa riduzione ore degli insegnanti di sostegno**

## CITTADINI PER DIRE...CITTADINI PER FARE

QUI C'E' LA DEMOCRAZIA, CHI VUOLE FARE FESTA  
ALLA DOMENICA ALZI UNA ZAMPA



## Risultati ottenuti

operando con il principio **dell'universalismo selettivo**:

- Mantenere ed incrementare nonostante i tagli i servizi e sviluppo buone prassi che generano anche risorse a favore della cittadinanza;
- Progetti alle persone e non semplici erogazioni monetarie;
- La “**Carta della qualità dei servizi** “ il patto con la pubblica amministrazione per entrare in Europa direttive di riferimento 2007;
- Confronto preventivo sui capitolati di appalto** dei servizi alla persona;
- Impegno ad **aggiornare** il “ *Codice di autoregolamentazione dei rapporti tra gli enti pubblici della Provincia di Biella e le cooperative sociali*” 2008;
- Promuovere e rendere operativi i **protocolli di Legalità delle Prefetture** ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti di pubblici lavori, servizi e forniture.



# L'immagine della Comunità: il binocolo rovesciato...anche le formiche nel loro

binocolo.....



**Elionor Ostrom** prima e unica donna a vincere il premio Nobel per l'economia , nel 2009 con la sua teoria sui "beni comuni" ha dimostrato come le persone, riunite in piccole comunità, se rese responsabili tendono a governare i beni comuni senza sfruttarli fino alla distruzione



**Cammino** da continuare:

- la politica delle alleanze con le Amministrazioni locali
- sviluppare meglio il ruolo delle Leghe dei Pensionati nel territorio con una ricerca-azione sulle **“povertà per le cure”**
- Progetto avviato con AUSER “NON sei SOLO” e associazioni di volontariato;
- Alleanze con categorie degli attivi