

Verbale e accordo tra Comune di Occhieppo Superiore e le OO.SS.

In data 20 aprile 2012 si sono trovate le delegazioni sindacali e l'Amministrazione, in risposta alle richieste delle OO.SS. per confrontarsi sul bilancio dell'Ente, in considerazione delle nuove imposte e della crisi congiunturale biellese. Tra i fini e gli obiettivi quello di perseguire un'equa politica fiscale che tenga conto delle reali capacità contributive delle famiglie e puntare al superamento di possibili effetti quali le "povertà estreme" anche attraverso il contrasto all'evasione fiscale con forti azioni a livello locale attivando un confronto, costante nel tempo, sulla destinazione delle risorse riscosse e sui possibili utili di bilancio.

Premessa di contesto dell'Amministrazione Comunale di Occhieppo Superiore.

Il Comune di Occhieppo Superiore ha una popolazione di circa 2844 ab., quindi si troverà ad affrontare i vincoli del patto di stabilità allargato anche ai comuni al di sotto dei 5000 ab.

Le regole che disciplineranno il patto e il modo per affrontarne i vincoli e il tema dell'esercizio delle funzioni che saranno costretti ad esercitare in forma associata i piccoli comuni, con particolare riferimento al settore sociale, causa le indicazioni "provvisorie" ed incerte della riforma federalista anche a livello di Regione Piemonte, non sono state affrontate anche se suscitano "pesanti" preoccupazioni rispetto alle possibilità di investimenti futuri e di mantenimento dei servizi esistenti. Il Comune di Occhieppo Superiore ha aderito al processo previsto dal GSE (Gestore dei Servizi Energetici - GSE S.p.A.) organo istituito dal Governo Italiano e collegato al Ministero degli Interni.

Scopo del GSE è quello di gestire il meccanismo degli incentivi fotovoltaici, introdotti per la prima volta in Italia con il Decreto del 19 febbraio 2007 (Primo Conto Energia).

Missione del GSE, come si legge sul sito ufficiale, è di:

"Operare per la promozione dello sviluppo sostenibile, attraverso l'erogazione di incentivi economici destinati alla produzione energetica da fonti rinnovabili e con azioni informative tese a diffondere la cultura dell'uso dell'energia compatibile con le esigenze dell'ambiente."

Codesta amministrazione, facendo da precursore rispetto a una scommessa che si è dimostrata vincente, ad inizio 2010 ha deliberato l'adesione alla Società Pubblica "Sviluppo Energia e Futuro S.r.l. (SEEF) società pubblica di tipo strumentale. I quattro Comuni fondatori (Cerrione, Verrone, Occhieppo Inferiore, Occhieppo Superiore) si sono associati allo scopo di costituire degli impianti fotovoltaici a terra per usufruire degli incentivi previsti dal Conto Energia 2010.

Su affidamento diretto dagli Enti locali soci, la società svolge in "House providing" (traduzione letterale "gestione in proprio") attività di prestazioni e servizi, consulenza e organizzazioni in diversi settori tra cui, come da previsione statutaria, quello delle energie rinnovabili, ed ha con lo stesso atto, costituito l'organismo di controllo verso tale società denominato O.I.C. (Organo Intercomunale di Coordinamento).

L'impianto fotovoltaico è stato in grado di autofinanziare gli oneri dell'investimento e ciò fa ben sperare per i futuri esercizi, in cui la marginalità finanziaria sarà tale da assicurare tranquillità sulla parte corrente del Bilancio. La produzione dell'impianto fotovoltaico a terra è destinata a lievitare e rappresenta un evidente segnale di situazione molto positiva della gestione finanziaria, in grado di creare dalla parte corrente risorse che possono essere utilizzate per investimento.

Il bilancio di previsione 2012.

Dalla relazione della Giunta comunale al rendiconto dell'esercizio 2011, consegnata e illustrata in sede di confronto, si evince che rispetto alle previsioni di entrata corrente la reale entità delle risorse raffrontata alle previsioni definitive è stata leggermente inferiore. Lo scostamento è stato dovuto principalmente:

- al minor gettito delle entrate relative ai servizi pubblici (ad es. mensa e trasporti scolastici), chiaro segnale della congiuntura economica negativa, che porta le famiglie alla minore

fruizione degli stessi;

- ad un minore accertamento di credito IVA, dovuto all'obbligo, reale ma discutibile, di fatturare a Cordar Biella Servizi Spa, quanto dovuto a titolo di rimborso delle quote d'ammortamento sui mutui del servizio integrato.

Il rendiconto di Gestione 2011 si chiude con un avanzo di amministrazione di €.208.094,97. Incidono su tale avanzo, oltre ai già ricordati proventi dell'impianto fotovoltaico a terra, una marcata attenzione del Comune, sotto il profilo della gestione corrente, volta al contenimento della spesa malgrado: l'aumento generale dei costi di gestione, il trend di diminuzione dei trasferimenti statali, l'assenza di correttivi fiscali dallo Stato centrale che di fatto comprime in modo irreversibile la finanza locale. In particolare:

- ^ contenimento delle spesa corrente del personale, con la presenza in organico di 10 dipendenti a tempo indeterminato a cui l'Amministrazione affida i lavori compresi quelli di manutenzione senza ricorrere ad appalti o servizi esterni (es. cantoniere), riconoscendo un maggior impegno suppletivo ai dipendenti in servizio che lavorano sotto dotazione organica rispetto a Comuni di analoga dimensione;
- ^ la convenzione di Segreteria comunale, ripartita dal 2010 su quattro comuni (Cerrione, Occhieppo Inferiore e Verrone);
- ^ le gestioni associate con l'attivazione di convenzioni con il Comune di Occhieppo Inferiore per la gestione associata di alcuni servizi (finanziario, tributi, segreteria, servizi scolastici, cultura, sportivi, ricreativi e socio-assistenziali) che hanno permesso di risparmiare sulle spese del personale.

L'avanzo economico risulta quindi il frutto di una gestione sana dell'Ente e consentirà di affrontare con relativa tranquillità i forti investimenti già attivati anche se rispetto alla gestione ordinaria l'Amministrazione continuerà a mantenere criteri improntati all'estrema prudenza sia alla luce degli ormai ristretti margini di utile finanziario sia per i continui tagli ai trasferimenti statali/regionali.

Grazie al percorso di monitoraggio dell'utilizzo delle risorse a disposizione, avviato dall'Amministrazione non c'è stato nessun inasprimento fiscale sui cittadini. In particolare le previsioni di gettito dei tributi e di entrata per trasferimenti sono state quantificate sulla base dei dati conosciuti:

IMU: tenuto conto che si tratta del primo anno di applicazione, si è proposto in via sperimentale di applicare le aliquote "base" e le detrazioni fissate per legge, ovvero:

aliquote:

l'aliquota di base in misura pari allo 0,76 %;

l'aliquota ridotta pari allo 0,4% per abitazione principale e relative pertinenze;

ridotta pari allo 0,2 % per fabbricati rurali ad uso strumentale per agevolare agricoltura locale;

detrazioni previste dalla legge ;

ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF

L'addizionale comunale all'IRPEF viene mantenuta inalterata l'aliquota unica fissata allo 0,8% ; l'aumento era stato voluto dalla precedente amministrazione che l'aveva raddoppiata.

TARSU

Non sono previste variazioni rispetto all'esercizio del 2011, la percentuale di copertura arriva al 100% e il Comune si accolla le spese per l'acquisto del materiale di consumo per la differenziata comprese le sacche per gli sfalci verdi.

La condizione di unico occupante dà diritto ad una riduzione della tassa del 30% e chi pratica il compostaggio della frazione organica dei rifiuti urbani con trasformazione biologica o la

triturazione della frazione organica dei rifiuti urbani, ha diritto ad una riduzione della tassa del 10%).

Servizi alla persona.

ASILO NIDO

Il Comune è privo di asilo nido pubblico; fino a qualche anno fa esisteva un micronido gestito dalla coop. sociale "La coccinella" che però ha chiuso la struttura; al fine di venire incontro alle esigenze delle famiglie residenti il Comune eroga direttamente contributi alle famiglie secondo un assetto tariffario che prevede l'applicazione dell'ISEE. Le famiglie possono scegliere liberamente il nido tra i Comuni limitrofi e per il servizio Asilo Nido Comunale dell'anno 2012, è stato confermato l'assetto tariffario dell'anno 2011. Il contributo viene dato anche alle famiglie che superano l'ISEE, quale riconoscimento del valore sociale ed educativo del servizio e per i diritti dei bambini e dei genitori; varia da un minimo di 100 € fino ad un massimo di 250, con un bonifico trimestrale a famiglia oltre a prevedere la copertura totale per le famiglie esenti causa particolari situazioni di fragilità socio-economica.

Contributo alle famiglie per l'acquisto di pannolini lavabili.

L'Amministrazione ha deciso di erogare un contributo pari a 50€, a tutte le famiglie con bambini in età compresa tra 0 e 3 anni che decidono di utilizzare i pannolini lavabili al posto di quelli usa e getta, al fine di stimolare comportamenti virtuosi dal punto di vista ambientale e limitare la produzione di rifiuti.

La rete Scolastica del Comune di Occhieppo Superiore risulta composta da : una scuola primaria con 5 classi (100 alunni), una scuola secondaria di primo grado costituita da tre classi (57 alunni), una scuola dell'infanzia con tre sezioni, con un totale di 62 bambini. La gestione amministrativa dei plessi è in capo all'Istituto Comprensivo di Occhieppo Inferiore, che ha registrato nell'ultimo quinquennio un numero di alunni compreso tra 500 e 900.

Servizio di trasporto Scuola BUS

Le tariffe sono applicate con l'ISEE e si suddividono secondo le seguenti fasce: per la Scuola

Primaria :

da € 0,00 a € 3.400,00 ESENTE
da € 3.400,01 a € 7.600,00 € 3,00 mensili
oltre € 7.600,00 € 12,00 mensili
scuola primaria usi parziali:
A da € 0,00 a € 3.400,00 ESENTE
B da € 3.400,01 a € 7.600,00 € 4,00 mensili
oltre € 7.600,00 € 6,00 mensili

Scuola secondaria di primo grado:

da € 0,00 a € 3.400,00 ESENTE
da € 3.400,01 a € 7.600,00 € 10,00 mensili
oltre € 7.600,00 € 14,00 mensili
scuola secondaria di primo grado usi parziali :
da € 0,00 a € 3.400,00 ESENTE
da € 3.400,01 a € 7.600,00 € 5,00 mensili
oltre € 7.600,00 € 7,00 mensili

usi saltuari:

da € 0,00 a € 3.400,00 ESENTE
da € 3.400,01 a € 7.600,00 € 3,00 mensili (per entrambe le scuole) oltre € 7.600,00 € 4,00 mensili

(per entrambe le scuole).

Le tariffe si applicano nella stessa misura sia per i residenti che per i non residenti; l'assetto tariffario di cui ai punti precedenti raggiunge un tasso di copertura del 92,46%.

Assetto tariffario per il servizio di mensa scolastica delle scuole primaria e secondaria di primo grado:

FASCIA I.S.E.E. TARIFFA : da € 0,00 a € 3.400,00 ESENTE ; da € 3.400,01 a € 7.600,00 € 2,00 (per ogni singolo buono pasto) ; da € 7.600,01 a € 10.000,00 € 3,00 (per ogni singolo buono pasto) da € 10.000,01 a € 17.000,00 € 4,00 (per ogni singolo buono pasto) OLTRE € 17.000,01 € 5,00 (per ogni singolo buono pasto)

Il sistema delle tariffe differenziate, come sopra determinate, potrà essere applicato anche agli alunni non residenti, previa la stipulazione di convenzioni tra i Comuni di residenza ed il Comune di Occhieppo Inferiore (attualmente Comune di Camburzano e Comune di Occhieppo Superiore per gli alunni della scuola secondaria di primo grado).

I Servizi socio assistenziali

Sono stati delegati alla **Comunità Montana Bassa Valle Elvo** di cui questo Comune fa parte. Le attività e i progetti svolti dal servizio saranno oggetto di approfondimento con specifico incontro che sarà richiesto dalle OO.SS, alla Comunità Montana per verificarne l'efficacia e le problematiche aperte sui servizi erogati considerati i tagli e mancati trasferimenti di risorse. L'attuale Amministrazione ha aumentato la quota capitaria da 24€ a 41€.

Tra i servizi: il servizio di *Assistenza Domiciliare per adulti/anziani* svolto da Assistenti Domiciliari che si occupano dell'attivazione e della messa in atto di interventi quali l'*assistenza domiciliare*, l'assistenza domiciliare integrata, il servizio lavanderia, il telesoccorso e il disbrigo di pratiche burocratiche quali la domanda per l'accompagnamento/invalidità civile, per l'inserimento in struttura protetta e per la richiesta di ausili socio sanitari .

Il Servizio "*Demetra*": si rivolge ad anziani e a donne in difficoltà. Gli obiettivi mirano a creare opportunità di lavoro domestico a donne disoccupate da lunga data o inoccupate al fine di sostenerle dall'esclusione sociale e parallelamente fornire servizi domestici che incentivino la permanenza a domicilio degli anziani del territorio. Tale rapporto di lavoro è regolato dal Contratto Collettivo Nazionale delle Colf.

Servizio Lavanderia: al fine di sostenere la permanenza al proprio domicilio delle persone in difficoltà, la Comunità Montana eroga un servizio di lavanderia. Il costo del servizio varia in base ai parametri ISEE, applicati dal Servizio per valutare la gratuità o meno della prestazione.

Servizio di consegna pasti a domicilio: l'Ente attiva la consegna giornaliera dei pasti a domicilio (dal lunedì al sabato per tutto l'anno, senza periodi di ferie tranne i giorni festivi).

Centri estivi: durante i mesi estivi vengono organizzati i Centri estivi per i bambini della Scuola Materna ed Elementare e per i ragazzi delle Scuole Medie, al fine di garantire assistenza ai minori attraverso l'attivazione di attività ludico-ricreative.

Il Comune si è dotato di "*alloggi di emergenza*" che vengono assegnati a persone che per varie ragioni (sociali, economiche previo accertamento dei servizi sociali) perdono l'alloggio.

I progetti del Comune per combattere la crisi

Progetto Art.1 "L'Italia è una Repubblica democratica , fondata sul lavoro"

Il Comune ha predisposto un Protocollo di Intesa con la Caritas Parrocchiale di Occhieppo Superiore e la coop. Sociale "Il Cammino" Onlus di Biella per la realizzazione del progetto Art.1 ,

per favorire categorie di persone disagiate che si rivolgono alle agenzie dei servizi sociali e del volontariato, presenti sul territorio. L'obiettivo è quello di individuare opportunità di lavoro, anche se occasionali, per contribuire alla sussistenza minima di famiglie e persone in stato di necessità, senza cadere nel mero assistenzialismo, ma facendo leva sul valore assoluto del lavoro quale strumento indispensabile non solo di sussistenza ma anche di mantenimento della dignità personale e delle residue capacità.

Il progetto si sostanzia nella ricerca, coordinamento e inquadramento lavorativo attraverso lo strumento della cooperazione sociale ed è destinato a persone che vivono in situazioni di disagio, dal punto di vista economico a causa della crisi Biellese. Si punta a creare sul territorio una piccola "economia di sussistenza", piccoli distretti di economia solidale, fondati sul reperimento e sull'esecuzione di piccole commesse, che tutti gli attori interessati (compreso il Comune che parte con uno stanziamento di 10.000 €) riusciranno a reperire. Si potranno anche raccogliere fondi, donazioni, che serviranno a formare un "fondo di solidarietà" che potrà servire come volano delle attività stesse. Sono riservate al progetto alcuni ambiti lavorativi pubblici quali ad es. piccole manutenzioni, collaborazioni di vario genere nelle manifestazioni pubbliche, indagini e consegne a porta a porta ecc.

Assegno sperimentale con funzioni di acquisto "Buono alimentare" quale forma concreta di aiuto per le persone che si trovano in gravi difficoltà tali da non far fronte neppure all'acquisto di beni di prima necessità (stanziamento 10.000€).

A seguito di una così puntale relazione sui contenuti significativi del bilancio

le OO.SS esprimono apprezzamento e condivisione per:

- Gli sforzi e gli impegni di codesta Amministrazione di mantenere ed incrementare, nonostante i tagli di trasferimenti statali e regionali, la quantità di risorse da destinare alla propria cittadinanza e alle famiglie, sotto forma di progetti e non semplici erogazioni monetarie, salvaguardando e implementando i servizi alla persona. Si mantiene così l'obiettivo, nonostante l'emergenza della crisi economica e dei tagli agli Enti Locali, di garantire, alla cittadinanza, prestazioni sociali indispensabili, con particolare riguardo a soggetti fragili e svantaggiati, in un contesto in cui le retribuzioni e le pensioni perdono sempre di più potere d'acquisto a causa dell'inflazione e del costo della vita.
- il percorso adottato di "Housing provider" che ha permesso di trovare risorse aggiuntive, in parte, investite in ambito sociale. Le OO.SS riconoscono che il processo ha avuto il vantaggio di "sburocratizzare" molti passaggi amministrativi, velocizzandone gli adempimenti. Nello stesso tempo, risulta però inserito in un modello di organizzazione e gestione dei pubblici servizi (erogazione di servizi, forniture, lavori) attraverso propri organismi senza ricorrere al libero mercato. Infatti tale tipo di gestione si configura quale una sorta di amministrazione "indiretta", nella quale però la gestione del servizio resta nelle mani dell'Amministrazione.
- La ricerca dell'Amministrazione finalizzata all'individuazione di tecnologie disponibili ed utilizzabili con basso impatto ambientale pianificandone lo sviluppo, verificando gli scenari economici rispetto alle soluzioni adottate e mirando a soluzioni innovative (progetto biodigestore) in materia di prevenzione e gestione dei rifiuti, puntando sul riciclaggio con recupero di energia (Direttiva Europa 2008/98/CE recepita dallo Stato con D. Lgs. 205 del 3 dicembre 2010)

Tutto ciò premesso le Parti concordano:

- Di attivare e mantenere relazioni costanti, nel corso dell'anno così da effettuare adeguamenti all'accordo, conseguenti al mutare delle condizioni, consapevoli del fatto che gli Enti Locali sono costretti ad agire, a causa delle peggiorate condizioni sociali ed economiche, con un

quadro finanziario molto complesso;

- prevedere un reciproco scambio rispetto ai progetti attivati in ambito socio-educativo, al fine non solo di monitorarne i risultati ma per conoscere e attivarsi sulle condizioni e i bisogni espressi dalle persone e dalle loro famiglie;
- ritengono, in una situazione di crisi come l'attuale, indispensabile che il reperimento delle risorse necessarie a difendere e preservare i servizi sociali e la spesa per il Welfare, parta innanzitutto dalla lotta all'Evasione Fiscale, dai risparmi e dalla riduzione degli eventuali sprechi si impegnano pertanto a rendere più stringente l'intervento nella lotta contro l'evasione fiscale, contributiva e dei tributi locali, al fine di recuperare risorse finalizzate a tale scopo (vedasi Protocollo Anci e OO.SS.). Per queste ragioni è necessario estendere il Patto Antievasione e renderlo efficace, mettendo in opera tutti gli atti amministrativi ed organizzativi utili a dargli efficacia e potenziare le attività di controllo e verifica da quanto sottoscritto dai contribuenti in osservanza dei dispositivi contenuti nella legge 122 del 2010;
- Seguire con particolare interesse il preannunciato Progetto di Biodigestore che assume particolare valenza anche considerando che l'Assemblea Generale delle Nazioni Unite, ha riconosciuto l'importanza dell'energia per lo sviluppo sostenibile e ha designato il 2012 come "Anno Internazionale dell'energia sostenibile per tutti". Obiettivo dell'ONU è la sensibilizzazione riguardo l'importanza di aumentare le opportunità di accesso all'energia sostenibile, all'efficienza energetica e alle fonti di energia rinnovabile a livello locale, nazionale e internazionale.
- la compartecipazione attraverso l'ISEE, rappresenta un'importante misura di equità e l'ISEE rimane lo strumento di riferimento per definire l'accesso a prestazioni sociali e di pubblica utilità, per valutare la situazione economica delle famiglie e per erogare prestazioni agevolate. Si ritiene tuttavia necessario adottare adeguamenti con forme il più possibile attualizzate al contesto di crisi che sta attraversando il territorio biellese. Le parti si impegnano, con un successivo Protocollo a rivedere in forma temporanea e straordinaria i criteri dell'ISEE prevedendo misure che tengano conto della realtà al momento della richiesta ovvero l'ISEE Istantanea. L'ISEE Istantanea è ricalcolato sulla base dei redditi attuali (e non quelli dell'anno precedente) ed è espressamente pensato per le famiglie che hanno visto la propria situazione economica mutare drasticamente nel corso dell'anno per subentrare condizioni quali: cassa integrazione, mobilità, disoccupazione involontaria ecc.
- IMU: le parti si impegnano, attraverso specifici momenti a monitorarne le applicazioni e a concordare regolamenti attuativi che possano prevedere meccanismi per differenziarla con la progressività di imposta riducendo la tassazione o individuando soluzioni, compatibilmente con la situazione economica dell'Ente e con la normativa vigente. L'obiettivo principale delle possibili misure è costituito dalla tutela dei redditi più bassi, gli anziani soli, le famiglie con disabili e le giovani coppie.

Appalti e "qualità" del lavoro nei servizi alla persona.

I firmatari del presente accordo si impegnano a lavorare congiuntamente, riconoscendo al Sindacato Confederale e dei Pensionati il ruolo di soggetto portatore di interessi generali del Paese e non di interessi di categoria o corporativi, per :

- l'emanazione, da parte degli enti locali, in sede di stipula dei contratti di servizio, di una "Carta della qualità dei servizi" secondo quanto disposto dall'articolo 2, comma 461 della l. 244/2007 al fine di tutelare i diritti dei consumatori e degli utenti dei servizi pubblici locali e di garantire la qualità, l'universalità e l'economicità delle relative prestazioni, in sede di

stipula dei contratti di servizio. La carta è condizione indispensabile anche per i servizi non gestiti direttamente dall'Ente ma in convenzione e deve contenere gli standard di qualità e di quantità relativi alle prestazioni erogate, nonché le modalità di accesso alle informazioni garantite, quelle per proporre reclamo e quelle per adire le vie conciliative e giudiziarie.

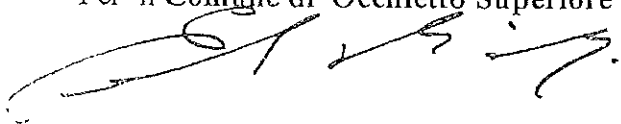
- L' impegno, da parte dell'Amministrazione Comunale al confronto preventivo con le OO.SS. Confederali, dei Pensionati e di categoria sui capitolati degli appalti dei servizi socio-sanitari-assistenziali, delle mense scolastiche e delle pulizie, con l'obiettivo di realizzare la massima trasparenza e al tempo stesso garantire la massima qualità, garantendo altresì, attraverso la definizione di importi finanziari adeguati e verificati tra le parti, l'applicazione integrale dei contratti del settore sottoscritti dalle organizzazioni sindacali più rappresentative nel territorio nazionale nonché la tutela occupazionale degli addetti.

Sarà compito dell'A. C. informare preventivamente, in tempi congrui, le OO.SS. sulla scadenza dei singoli appalti, convocando, per lettera, un apposito incontro. Si concorda, al fine di tendere a realizzare la migliore qualità dei servizi attraverso anche la valorizzazione del lavoro sociale, di:

- ✓ privilegiare, nelle forme tecniche da definire, anche nelle attività appaltate, la tipologia di lavoro di contratto a tempo indeterminato;
- ✓ Aggiornare il "Codice di autoregolamentazione dei rapporti tra gli enti pubblici della Provincia di Biella e le cooperative sociali" del 2008;
- ✓ promuovere e rendere attuativi i "Protocolli di Legalità" delle Prefetture ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti di pubblici lavori, servizi e forniture.

Letto e sottoscritto.

Per il Comune di Occhietto Superiore



Per CGIL e SPI
Graziano Valtre
Cristiano Scharago

CISL e FNP

UIL e UILP