

Verbale e accordo tra Comune di Cerrione e le OO.SS.

In data 10 aprile 2012 si sono trovate le delegazioni sindacali e l'Amministrazione, in risposta alle richieste delle OO.SS. per confrontarsi sul bilancio dell'Ente, in considerazione delle nuove imposte e della crisi congiunturale biellese. Tra i fini e gli obiettivi quello di perseguire un'equa politica fiscale che tenga conto delle reali capacità contributive delle famiglie e contribuire al superamento di possibili effetti quali le "povertà estreme" anche attraverso il contrasto all'evasione fiscale con forti azioni a livello locale attivando un confronto, costante nel tempo, sulla destinazione delle risorse riscosse e sui possibili utili di bilancio.

Premessa di contesto e le attivazioni dell'Amministrazione Comunale di Cerrione.

Il Comune di Cerrione ha una popolazione di circa 2900 ab quindi si troverà ad affrontare i vincoli del patto di stabilità allargato anche ai comuni al di sotto dei 5000 ab. Le regole che disciplineranno il patto e il modo per affrontarne i vincoli e il tema dell'esercizio delle funzioni che saranno costretti ad esercitare in forma associata i piccoli comuni, con particolare riferimento al settore sociale, causa le indicazioni "provvisorie" e incerte della riforma federalista anche a livello di Regione Piemonte non sono state affrontate.

Il Sig. Sindaco illustra alle OO.SS. quali sono state le possibilità di investimento virtuose nell'interesse dei cittadini residenti nel proprio comune a giustificazione degli utili di bilancio.

Il Comune di Cerrione ha aderito al processo previsto dal GSE (Gestore dei Servizi Energetici - GSE S.p.A) organo istituito dal Governo Italiano e collegato al Ministero degli Interni.

Scopo del GSE è quello di gestire il meccanismo degli incentivi fotovoltaici, introdotti per la prima volta in Italia con il Decreto del 19 febbraio 2007 (Primo Conto Energia).

Missione del GSE, come si legge sul sito ufficiale, è di:

"Operare per la promozione dello sviluppo sostenibile, attraverso l'erogazione di incentivi economici destinati alla produzione energetica da fonti rinnovabili e con azioni informative tese a diffondere la cultura dell'uso dell'energia compatibile con le esigenze dell'ambiente."

Codesta amministrazione, vincendo le resistenze dell'opposizione e facendo da precursore rispetto a una scommessa che si è dimostrata vincente, ad inizio 2010 ha deliberato l'adesione alla Società Pubblica "Sviluppo Energia e Futuro S.r.l. (SEEF) società pubblica di tipo strumentale. I quattro Comuni fondatori (Cerrione, Verrone, Occhieppo Inferiore, Occhieppo Superiore) si sono associati allo scopo di costituire degli impianti fotovoltaici a terra per usufruire degli incentivi previsti dal Conto Energia 2010.

Su affidamento diretto dagli Enti locali soci, la società svolge in "House providing" (traduzione letterale "gestione in proprio") attività di prestazioni e servizi, consulenza e organizzazioni in diversi settori tra cui, come da previsione statutaria, quello delle energie rinnovabili, ed ha con lo stesso atto, costituito l'organismo di controllo verso tale società denominato O.I.C. (Organo Intercomunale di Coordinamento).

Successivamente individuato il terreno acquisito in diritto di superficie venticinquennale da un privato si è proceduto all'espletamento delle gare e procedure negoziate relative a forniture di tutti i componenti, servizi e lavori occorrenti per la realizzazione dell'impianto stesso.

L'impianto fotovoltaico ha portato nelle casse del Comune, dallo scorso giugno, entrate certe che al netto del pagamento del mutuo e delle spese, ammontano circa a 40 mila Euro.

Sono entrate che si riferiscono a sette mesi; il business plan dell'operazione prevede, per i prossimi venti anni, circa 180 mila euro all'anno di entrate.

Una somma che ha permesso all'Amministrazione una programmazione diversa, nonostante le incertezze applicative delle normative Nazionali/regionali. In particolare i profitti del fotovoltaico per una metà sono stati destinati ad opere per l'altra si sono previste iniziative e agevolazioni per i cittadini residenti in particolare per anziani, giovani e famiglie illustrate attraverso un **bilancio di mandato** inviato a tutte le famiglie in febbraio.

CISL



G. V.

In particolare, con i proventi derivanti dall'impianto fotovoltaico è stato istituito un **Fondo Sociale Comunale** dal quale saranno erogati contributi a favore di nuclei familiari residenti da almeno un anno nel Comune, che si trovano in precarie condizioni economiche per difficoltà lavorative da parte di uno o più componenti, e/o in presenza di figli in età scolare. Le informazioni sono state inviate a tutte le famiglie e prevedono:

- ▲ una prima forma di aiuto che sarà erogata sotto forma di **Buoni Spesa** alle famiglie con i seguenti requisiti: ISEEE con valore fino a 7500; un ulteriore punteggio a quei nuclei in cui sono presenti figli fiscalmente a carico, anziani > di 75 anni, invalidi o persone diversamente abili, disoccupati. L'ammontare del contributo sarà di 200 euro e sarà consegnato sotto forma di 20 buoni spesa dal valore di 10 euro aduno.
- ▲ una seconda forma di aiuto i Buoni libro è rivolta alle famiglie residenti degli alunni che frequenteranno le tre classi della scuola secondaria di primo grado nell'anno scolastico 2012-2013. Si configurano come rimborso per le spese sostenute e documentate (scontrini, ricevute) per l'acquisto dei libri di testo, il cui ammontare sarà circa il 70%. A settembre sarà pubblicato il bando con il quale saranno fissati i criteri e le modalità di richieste.

Il bilancio di previsione 2012

Il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario del 2012 è stato approvato dal Consiglio Comunale il 2 aprile ed ha consentito nelle sue risultanze di non prevedere aumenti nella tassazione. In particolare le previsioni di gettito dei tributi e di entrata per trasferimenti sono state quantificate sulla base dei dati conosciuti:

IMU: tenuto conto che si tratta del primo anno di applicazione, si è proposto in via sperimentale di applicare le aliquote "base" e le detrazioni fissate per legge, ovvero:

aliquote:

l'aliquota di base in misura pari allo 0,76 %;

l'aliquota ridotta pari allo 0,4% per abitazione principale e relative pertinenze;

ridotta pari allo 0,2 % per fabbricati rurali ad uso strumentale.

detrazioni previste dalla legge;

assimilate all'abitazione principale per legge:

abitazione assegnata a coniuge separato (obbligatoriamente)

abitazione non affittata di anziani residenti in case di cura.

T.A.R.S.U.

Non sono previste variazioni poiché dall'esercizio 2013 entrerà in vigore la tassa sui rifiuti.

La copertura del servizio è al 98%; il consorzio di gestione SEAB ha in previsione un aumento secco del 5% solo per coprire le spese di carburante; il mutuo per la messa in sicurezza della discarica di Masserano, che ammonta a 190 mila euro, sarà assorbito dal Comune e i cittadini non avranno aumenti.

Tariffe per particolari condizioni di uso

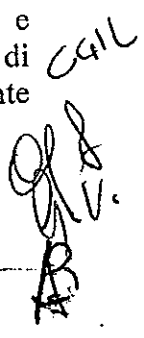
La tariffa unitaria è ridotta:

a) Del 30% per le abitazioni con unico occupante

b) Del 30% per le abitazioni tenute a disposizione per uso stagionale o altro uso limitato e discontinuo, a condizione che tale destinazione sia specificata nella denuncia originaria o di variazione indicando l'abitazione di residenza e l'abitazione principale e dichiarando espressamente di non voler cedere l'alloggio in locazione o comodato

c) Del 30% per i locali, diversi dalle abitazioni, ed aree scoperte adibiti ad uso stagionale o ad uso

CISL


CGIL


continuativo, ma ricorrente, risultante da licenza o autorizzazione rilasciata dai competenti organi per l'esercizio dell'attività

d) Del 30% nei confronti dell'utente che, trovandosi nella situazione di cui alla precedente lettera b, risieda o abbia dimora per più di sei mesi all'anno in località fuori dal territorio nazionale.

Agevolazioni e riduzioni oltre a quelle espressamente previste dalla legge:

Esenzione dalla tassa per:

- abitazioni di superficie tassabile non superiore a 50 metri quadrati, utilizzate da persone di età superiore a 65 anni, sole o con coniuge pure in età superiore a 65 anni, quando gli stessi dichiarino di non possedere altri redditi al di fuori di quelli derivanti dalla pensione sociale dell'INPS e di non essere proprietari di alcuna unità immobiliare produttiva di reddito al di fuori dell'abitazione in oggetto;
- locali occupati da famiglie i cui componenti non raggiungono il reddito minimo vitale stabilito dall'Amministrazione comunale con apposita delibera annuale;
- istituzioni di assistenza e beneficenza erette in Enti Morali che effettuano ricoveri, cure e servizi assistenziali prevalentemente gratuiti;

Riduzione per compostaggio

Per le utenze domestiche che praticano il compostaggio della frazione organica dei rifiuti urbani con trasformazione biologica mediante composter, è determinata una riduzione del 10% della tassa dovuta.

ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF

L'addizionale comunale all'IRPEF viene mantenuta inalterata l'aliquota unica fissata al 0,4%.

Di particolare rilievo l'elevamento della soglia di esenzione dall'applicazione dell'addizionale comunale da 5000,00 a 15.000,00 euro di reddito complessivo annuale imponibile.

I Sindacati concordano con l'Amministrazione che tra i fini e gli obiettivi c'è quello di perseguire un'equa politica fiscale che tenga conto della reale capacità contributiva delle famiglie, stante anche gli effetti negativi della crisi congiunturale biellese.

Servizi alla persona.

I servizi pubblici a domanda individuale esistenti nel Comune sono :

- ▲ refezione scolastica
- ▲ asilo nido;
- ▲ soggiorno marino anziani;
- ▲ centro estivo per ragazzi scuola dell'obbligo.

Le componenti delle entrate e delle spese relative ad ogni singolo servizio con la rispettiva incidenza sono state illustrate alle OO.SS. da cui risulta che l'incidenza complessiva delle entrate sul totale di tutte le spese dei servizi stessi è pari al 60% (Totale Ricavi= 134.000,00-Totale Costi = 223.000,00 -Differenza Attiva-Passiva =89.000,00).

Asilo nido.

Il Comune è privo di asilo nido ma al fine di venire incontro alle esigenze delle famiglie residenti si è convenzionato con il Comune di Gaglianico, consentendo così ai bambini cerrionesi di essere accolti alle stesse condizioni dei residenti di Gaglianico. Annualmente la Giunta determina con apposito atto annuale le fasce di contribuzione, la percentuale di copertura del costo del servizio, la tariffa massima e la graduazione delle rette. Per il servizio Asilo Nido "sezione primavera" le rette

CAIL
AB
2011

sono ridotte in misura del 30% rispetto a quelle delle altre sezioni.

Sono previste sei fasce di reddito ISEE a partire da 60 euro mensili con un ISEE fino a 7.300 euro ed un massimo di 253 euro con Isee oltre i 13.800 euro. Si possono prevedere esenzioni dalla rette in caso di condizioni particolari, dietro presentazione di una relazione dell'Assistente sociale e con documentazione attestante l'effettiva condizione del nucleo familiare.

La rete Scolastica del Comune di Cerrione risulta composta da : una scuola primaria con 6 classi (109 alunni), una scuola secondaria di primo grado costituita da tre classi (57 alunni) , una scuola dell'infanzia con tre sezioni , con un totale di 70 bambini.

La gestione amministrativa dei plessi è in capo all'Istituto Comprensivo di Cavaglià, che ha registrato nell'ultimo quinquennio un numero di alunni compreso tra 500 e 900. La pseudo riforma "Gelmini" ha nei fatti scardinato il modello pedagogico del Tempo Pieno "storico" (tempo scuola 40 ore, due insegnanti contitolari) con quello delle "40 ore" (semplice copertura oraria con l'emergere di una figura di docente prevalente) e i tagli lineari tagliano tutte le possibilità di offrire un servizio che tenga conto delle diverse necessità delle classi, mortificando i docenti . Per poter supplire alle esigenze delle famiglie e degli alunni relativamente agli orari e agli organici del tempo pieno l'Amministrazione offre **un servizio di pre e post scuola gratuito** (dalle 7,30 alle 8 e dalle 16,30 alle 17,30) sia per la scuola di infanzia che per la primaria per tutti i bambini anche non residenti .

A settembre, con bando, il Comune contribuirà attraverso "**Buoni libri**" alla copertura fino al 70% dei costi dei libri scolastici per la scuola media.

Pagherà due progetti educativi pomeridiani , per mantenere il terzo pomeriggio scolastico nel momento in cui la riforma non lo permettesse più e consisterebbero di un pomeriggio dedicato alle attività culturali, sportive ed artistiche ; avranno un costo di 5 mila e 6 mila euro ciascuno e saranno affidati a docenti dell' Università Popolare ; si punta ad un servizio qualificato prevedendo anche nel post scuola un'ora di inglese. Si richiede l'iscrizione.

L'Amministrazione, a partire dal 1 gennaio 2012 ha offerto gratuitamente i servizi di pre scuola e post scuola materna e primaria per i bambini residenti definendo soltanto la contribuzione per gli eventuali bambini non residenti . Per gli altri servizi parascolastici le tariffe adottate sono quelle dell'anno precedente al fine di agevolare le famiglie in un periodo di crisi economica e sociale.(In dettaglio Deliberazione di Giunta n.13 -Approvazione Fasce Isee e relative tariffe dei servizi parascolastici , mensa, e scuolabus anno 2012)

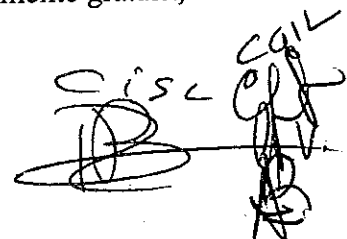
In particolare tutti i servizi prevedono l'esenzione su relazione dei servizi sociali; **la mensa** prevede 4 scaglioni da un minimo di 2 euro ad un massimo di 3,76 con Isee oltre i 15.000 euro o senza presentazione Isee ; 4,18 per i non residenti. Una riduzione del 50% del costo per il secondo figlio fruitore del servizio.

I servizi di pre scuola infanzia e primaria hanno un costo mensile rispettivamente di 16,00 euro e 47,37 euro ma solo per i non residenti perchè per i residenti, come ricordato, è gratuito.

Servizio scuolabus: per i residenti (prevedendo anche riduzione del 50% per il secondo figlio) con Isee da 0 euro a 14999,99 euro il costo mensile è di 16 euro; con superiore a 15 mila euro è di 20 euro. Per i non residenti : 51,73 euro. E' un servizio, molto capillare data l'alta dispersione territoriale del Comune che comprende tre frazioni e i bambini si vanno a "prendere" direttamente anche nelle cascine.

I centri estivi hanno un costo medio di circa 50 euro a settimana e coprono il periodo di chiusura delle scuole per i mesi di giugno, luglio, settembre.

Per gli **anziani** sono previsti alcuni viaggi sul tema "Conosci il Piemonte", totalmente gratuiti, idea che verrà estesa anche ai giovani del paese.

Handwritten signature and initials in black ink, appearing to be 'S. S. C. C. C. C.' with a large flourish underneath.

Servizi socio-assistenziali

L'Amministrazione Comunale conferma la gestione associata nel Consorzio Intercomunale Servizi Socio Assistenziali -I.R.I.S. - e la gestione mediante convenzione con i Comuni di Gaglianico, Sandigliano, Borriana e Ponderano.

La gestione operativa delle funzioni sociali è affidata alle risorse umane in forza alla Convenzione non disponendo l'Ente di specifica dotazione organica

Gli Uffici delle Assistenti Sociali sono situati presso il Comune di Sandigliano, ma previo appuntamento l'Assistente Sociale può incontrare i cittadini anche presso i locali del Comune.

Gli interventi richiesti verranno valutati dalle Assistenti Sociali responsabili del Servizio Sociale sulla base dei regolamenti vigenti.

E' attivo un servizio di **trasporto gratuito, attivato con volontari** che oltre a guidare i mezzi si prestano anche come accompagnatori. E' finanziato con i contributi del 5 per mille. Destinatari del trasporto sono prevalentemente anziani che si devono recare a visite anche per urgenze particolari su indicazione dei servizi sociali.

Il Comune aderisce al servizio di **Telesoccorso** attraverso il Consorzio IRIS.

Sono previsti dei **"Cantieri di lavoro"**, con relativo bando, stanziamento di circa 10 mila euro a favore di persone con più di 50 anni che perdono il lavoro o comunque destinati a persone in particolari situazioni di fragilità socio-economica .

Disabilità :a integrazione delle politiche relative alla 104 in ambito educativo sono stati tradotti in "braille" i libri di testo in per un allievo cieco del costo di circa 2000 euro.

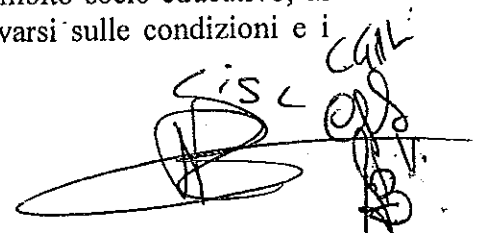
A seguito di una così puntale relazione sui contenuti significativi del bilancio le **OO.SS** esprimono apprezzamento e condivisione per :

- Gli sforzi e gli impegni di codesta Amministrazione di mantenere ed incrementare, nonostante i tagli di trasferimenti statali e regionali, la quantità di risorse da destinare alla propria cittadinanza e alle famiglie, sotto forma di progetti e non semplici erogazioni monetarie, salvaguardando e implementando i servizi alla persona. Si mantiene così l'obiettivo, nonostante l'emergenza della crisi economica e dei tagli agli Enti Locali, di garantire, alla cittadinanza, prestazioni sociali indispensabili, con particolare riguardo a soggetti fragili e svantaggiati, in un contesto in cui le retribuzioni e le pensioni perdono sempre di più potere d'acquisto a causa dell'inflazione e del costo della vita.
- il percorso adottato di "Housing provider" che ha permesso di trovare risorse aggiuntive , in parte, investite in ambito socio-educativo. Le OO.SS riconoscono che il processo ha avuto il vantaggio di "sburocratizzare" molti passaggi amministrativi , velocizzandone gli adempimenti. Nello stesso tempo, risulta però inserito in un modello di organizzazione e gestione dei pubblici servizi (erogazione di servizi, forniture, lavori) attraverso propri organismi senza ricorrere al libero mercato. Infatti tale tipo di gestione si configura quale una sorta di amministrazione "indiretta", nella quale però la gestione del servizio resta nelle mani dell'Amministrazione.

Tutto ciò premesso le Parti concordano:

- ▲ Di attivare e mantenere relazioni costanti, nel corso dell'anno così da effettuare adeguamenti all'accordo, conseguenti al mutare delle condizioni, consapevoli del fatto che gli Enti Locali sono costretti ad agire , a causa delle peggiorate condizioni sociali ed economiche, con un quadro finanziario molto complesso;
- ▲ prevedere un reciproco scambio rispetto ai progetti attivati in ambito socio-educativo, al fine non solo di monitorarne i risultati ma per conoscere e attivarsi sulle condizioni e i bisogni espressi dalle persone e dalle loro famiglie del Comune;

CISL
CGIL
OO.SS



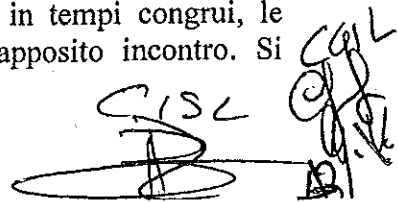
- ▲ ritengono, in una situazione di crisi come l'attuale, indispensabile che il reperimento delle risorse necessarie a difendere e preservare i servizi sociali e la spesa per il Welfare, parta innanzitutto dalla lotta all'Evasione Fiscale, dai risparmi e dalla riduzione degli eventuali sprechi si impegnano pertanto a rendere più stringente l'intervento nella lotta contro l'evasione fiscale, contributiva e dei tributi locali, al fine di recuperare risorse finalizzate a tale scopo (vedasi Protocollo Anci e OO.SS.). Per queste ragioni è necessario estendere il Patto Antievasione e renderlo efficace, mettendo in opera tutti gli atti amministrativi ed organizzativi utili a dargli efficacia e potenziare le attività di controllo e verifica da quanto sottoscritto dai contribuenti in osservanza dei dispositivi contenuti nella legge 122 del 2010;
- ▲ la compartecipazione attraverso l'ISEE, rappresenta un'importante misura di equità e l'ISEE rimane lo strumento di riferimento per definire l'accesso a prestazioni sociali e di pubblica utilità, per valutare la situazione economica delle famiglie e per erogare prestazioni agevolate. Si ritiene tuttavia necessario adottare adeguamenti con forme il più possibile attualizzate al contesto di crisi che sta attraversando il territorio biellese. Le parti si impegnano, con un successivo Protocollo a rivedere in forma temporanea e straordinaria i criteri dell'ISEE prevedendo misure che tengano conto della realtà al momento della richiesta ovvero l'ISEE Istantanea. L'ISEE Istantanea è ricalcolato sulla base dei redditi attuali (e non quelli dell'anno precedente) ed è espressamente pensato per le famiglie che hanno visto la propria situazione economica mutare drasticamente nel corso dell'anno per subentrare condizioni quali: cassa integrazione, mobilità, disoccupazione involontaria ecc.
- ▲ IMU: le parti si impegnano, attraverso specifici momenti a monitorarne le applicazioni e a concordare regolamenti attuativi che possano prevedere meccanismi per differenziarla con la progressività di imposta riducendo la tassazione o individuando soluzioni, compatibilmente con la situazione economica dell'Ente e con la normativa vigente. L'obiettivo principale delle possibili misure è costituito dalla tutela dei redditi più bassi, gli anziani soli, le famiglie con disabili e le giovani coppie.

Appalti e "qualità" del lavoro nei servizi alla persona.

I firmatari del presente accordo si impegnano a lavorare congiuntamente, riconoscendo al Sindacato Confederale e dei Pensionati il ruolo di soggetto portatore di interessi generali del Paese e non di interessi di categoria o corporativi, per :

- l'emanazione, da parte degli enti locali, in sede di stipula dei contratti di servizio, di una "Carta della qualità dei servizi" secondo quanto disposto dall'articolo 2, comma 461 della l. 244/2007 al fine di tutelare i diritti dei consumatori e degli utenti dei servizi pubblici locali e di garantire la qualità, l'universalità e l'economicità delle relative prestazioni, in sede di stipula dei contratti di servizio. La carta è condizione indispensabile anche per i servizi non gestiti direttamente dall'Ente ma in convenzione e deve contenere gli standard di qualità e di quantità relativi alle prestazioni erogate, nonché le modalità di accesso alle informazioni garantite, quelle per proporre reclamo e quelle per adire le vie conciliative e giudiziarie.
- L'impegno, da parte dell'Amministrazione Comunale al confronto preventivo con le OO.SS. Confederali, dei Pensionati e di categoria sui capitolati degli appalti dei servizi socio-sanitari-assistenziali, delle mense scolastiche e delle pulizie, con l'obiettivo di realizzare la massima trasparenza e al tempo stesso garantire la massima qualità, garantendo altresì, attraverso la definizione di importi finanziari adeguati e verificati tra le parti, l'applicazione integrale dei contratti del settore sottoscritti dalle organizzazioni sindacali più rappresentative nel territorio nazionale nonché la tutela occupazionale degli addetti.

Sarà compito dell'Amministrazione Comunale informare preventivamente, in tempi congrui, le OO.SS. sulla scadenza dei singoli appalti, convocando, per lettera, un apposito incontro. Si



concorda, al fine di tendere a realizzare la migliore qualità dei servizi attraverso anche la valorizzazione del lavoro sociale, di:

- ✓ privilegiare, nelle forme tecniche da definire, anche nelle attività appaltate, la tipologia di lavoro di contratto a tempo indeterminato.
- ✓ Aggiornare il "Codice di autoregolamentazione dei rapporti tra gli enti pubblici della Provincia di Biella e le cooperative sociali" del 2008;
- ✓ promuovere e rendere attuativi i "Protocolli di Legalità" delle Prefetture ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti di pubblici lavori, servizi e forniture.

Letto e sottoscritto

Per il Comune di Cerrione

IL SINDACO
(Anna Maria Nichola)



CGIL e SPI

Giuseppe Solorago
4/11/17 Valtellina
Paolo Nicolao Ovello

CISL e FNP

UIL e UILP