



## COMUNE DI ANDORNO MICCA

13811 – Piazza Unità d'Italia, 1  
Tel. 015. 2478111- Fax 015. 2478180

Regione PIEMONTE  
Provincia di BIELLA

E-mail: [andorno@ptb.provincia.biella.it](mailto:andorno@ptb.provincia.biella.it)  
Cod. Fisc. e Part. IVA 00335290029

### Accordo tra l'Amministrazione Comunale e le OO.SS.

In data 16 ottobre 2012 si sono trovate le delegazioni sindacali e l'Amministrazione, in risposta alle richieste delle OO.SS. per confrontarsi sul bilancio dell'Ente, in considerazione delle nuove imposte e della crisi congiunturale biellese. Tra i fini e gli obiettivi quello di perseguire un'equa politica fiscale che tenga conto delle reali capacità contributive delle famiglie e puntare al superamento di possibili effetti quali le "povertà estreme" anche attraverso il contrasto all'evasione fiscale con forti azioni a livello locale attivando un confronto, costante nel tempo, sulla destinazione delle risorse riscosse e sui possibili utili di bilancio.

L'Amministrazione Comunale, i Sindacati Confederali e dei Pensionati CGIL-CISL-UIL esprimono forti preoccupazioni sulla manovra finanziaria del Governo per il 2012 e ritengono che l'attuale crisi economica, con la conseguente caduta dell'occupazione, unita alla forte perdita del potere di acquisto delle pensioni e degli stipendi avvenuta in questi anni, richieda una politica di redistribuzione, con interventi capaci di agevolare l'accesso e la tutela dei servizi. L'obiettivo che si propongono le parti è di stabilire alcune prime proposte di indirizzo e di lavoro per tutelare qualità e quantità del welfare locale garantendo reperimento delle risorse, trasparenza ed equità degli interventi.

### Premessa di contesto e Bilancio 2012.

Il Comune di Andorno Micca ha una popolazione di 3481 ab. al 2011; gli stranieri residenti ad Andorno Micca al 1° gennaio 2011 sono 244 e rappresentano il 7,0% della popolazione residente. La comunità straniera più numerosa è quella proveniente dal Marocco con il 59,8% di tutti gli stranieri presenti sul territorio, seguita dalla Romania (23,0%).

Avendo il Comune una popolazione al di sotto dei 5000 ab. ha potuto avere per l'anno 2012 una certa autonomia di manovra, evitando le limitazioni previste dalle disposizioni legislative emanate sul nuovo patto di Stabilità.

Si concorda che con il D.L. 6 dicembre 2011 n. 201 convertito nella legge 22 dicembre 2011 n. 214 c.d. "Manovra Monti" sono stati disposti radicali innovazioni normative che hanno stravolto il regime della finanza locale, così come conosciuto negli anni precedenti con l'imposizione di nuovi tributi a carico dei cittadini. A partire dal 2013 però, anche i comuni con popolazione compresa tra i 1000 e i 5000 abitanti saranno assoggettati alle disposizioni di tale patto che comporterà una radicale contrazione della capacità di spesa dell'ente. La politica dell'Amministrazione è stata improntata al massimo rigore pur di mantenere i servizi esistenti salvaguardando le fasce deboli della popolazione, compresi i giovani, in un quadro di riferimento decisamente difficile per il continuo taglio delle risorse per i servizi sociali, per il perdurare della crisi, con il peggioramento della congiuntura economica e con il deterioramento dei conti pubblici.

Forti preoccupazioni si evidenziano rispetto ai vincoli del "Patto di stabilità" per il prossimo anno in quanto l'accordo che lo Stato Italiano ha assunto con gli altri Stati Europei, in sede comunitaria, in base al quale anche i Comuni devono contribuire alla riduzione del debito pubblico nazionale, osservando, di anno in anno, regole sempre più restrittive, mettono in difficoltà gli stessi Comuni nella realizzazione della programmata attività a favore della cittadinanza.

Dal documento di Relazione previsionale e Programmatica 2012-2014, rispetto all'economia insediata, si evidenzia, dall'analisi del trend storico, un costante calo delle attività insediate sul territorio, tenuto conto anche dell'attuale stato di crisi dell'economia.

Dal verbale di D.C. n.18 del 25 settembre 2012 riguardante la salvaguardia degli equilibri di bilancio e la ricognizione dello stato di attuazione dei programmi risulta che permangono gli equilibri di bilancio così come previsto dall'art.193 D.Lgs 267/2000, e che :

- a) il rendiconto per l'esercizio finanziario 2011 approvato con deliberazione C.C. 2 del 16.04.2012 non fa rilevare disavanzo di amministrazione in quanto dalla chiusura risulta un **avanzo di amministrazione** di € **295.304,31**;
- b) non sono al momento attuale presenti legittimità di debiti fuori bilancio come indicato all'art. 184 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

- c) la gestione della competenza e dei residui non ha prodotto e non fa prevedere un disavanzo di amministrazione;
- d) la gestione della competenza per accertamenti e impegni non ha prodotto e non fa prevedere disavanzo economico.

### **Progetto "Giovani e anziani servizi e infrastrutture".**

L'amministrazione comunale ha partecipato al bando per l'accesso al Fondo per la valorizzazione e la promozione delle aree territoriali svantaggiate confinanti con le regioni a statuto speciale, annualità 2008, 2009, 2010 e 2011; ha imparlato agli uffici comunali le indicazioni per predisporre gli atti occorrenti per la partecipazione indicando gli identificando gli interventi da realizzare e ha stabilito le direttive per la redazione del progetto preliminare. (Decreto legge 2 luglio 2007, n.81 art. 6, comma 7 e successive conversioni ed integrazioni).

Il Comune di Andorno, intende utilizzare il fondo per realizzare interventi finalizzati ad opere e servizi per valorizzare iniziative rivolte alle persone, sia giovani che anziane, migliorando servizi ed infrastrutture.

Il progetto preliminare è stato approvato e comporta una spesa complessiva di **898.000,00** di cui Euro 707.330,48 per lavori e servizi (compresi gli oneri per l'attuazione del piano sicurezza e coordinamento di cui al D.Lgs. n. 81/2008) ed Euro 190.669,52 per somme a disposizione dell'Amministrazione. Il cofinanziamento è di 128.829,14 pari al 14,35% dell'importo complessivo del progetto.

Si compone di più lotti:

- 1) Riqualificazione centrale termica edificio Scuola media con una somma impegnata di **120.000** Euro;
- 2) Lavori di adeguamento per interventi in materia energetica, di sicurezza, igiene del lavoro e abbattimento delle barriere architettoniche edificio scuola media: **176.500,00** Euro
- 3) Impianto fotovoltaico tetti edificio scuole elementari :**120.000** Euro;
- 4) Realizzazione nuova rotonda e percorso pedonale in prossimità delle scuole medie con una somma impegnata di **298.000** Euro;
- 5) Rifacimento linee idriche e di riscaldamento presso Pensionato Anziani Casa Sorriso con una somma impegnata di **20.790** Euro;
- 6) Servizi alla persona : trasporto anziani, infermiera e direttore sanitario Casa Sorriso, servizio dopo scuola scuole elementari per un totale di **162.710** Euro.

### **IMU**

Le aliquote sono state così determinate :

- ^ ALIQUOTA DI BASE 0,85 PER CENTO
- ^ ALIQUOTA ABITAZIONE PRINCIPALE 0,45 PER CENTO

Viene considerata abitazione principale l'unità immobiliare posseduta a titolo di proprietà o di usufrutto da anziani o disabili che acquisiscano la residenza in istituti di ricovero o sanitari a seguito di ricovero permanente, a condizione che la stessa non risulti locata. Sono previste le detrazioni di legge e si specifica che nella determinazione delle aliquote, il Consiglio Comunale ha inteso assicurare un introito almeno pari a quello realizzato a titolo di ICI nel precedente anno 2011.

Si fa rilevare che però ad oggi, le previsioni rispetto all'ICI sono state disattese; si aspetterà fino alla fine dell'anno poi probabilmente si potrebbero rivedere le aliquote.

### **ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF**

L' aliquota è stata aumentata quest'anno passando dallo **0,70** allo **0,80**; l'aumento è giustificato dal fatto che sono mancati **20.000** Euro di Fondo sociale attribuito all'A.T.C. di Biella.

### **TASSA RIFIUTI SOLIDI URBANI**

La raccolta e smaltimento rifiuti solidi urbani è effettuata tramite COSRAB e SEAB.

Per la differenziata si è aumentato il numero dei cassonetti, sono state eliminate le isole ecologiche con le campane e continua per 2 v. la mese la raccolta, come servizio gratuito, degli ingombranti.

E' prevista come servizio straordinario quello della raccolta dei cartoni. La percentuale di copertura è del 90% e il costo dello smaltimento è di circa 140euro a tonnellata.

## SERVIZI ALLA PERSONA

Occorre premettere, che lo stato sociale non può essere considerato un costo da comprimere e le OO.SS concordano con il Comune di Andorno Micca che pur in questa difficile situazione, scopo primario dell'azione di questa Amministrazione è quello di svolgere un ruolo di supporto rispetto alle esigenze della popolazione, consolidando la propria azione nel settore sociale, attraverso una politica di maggior sostegno delle famiglie, per favorire l'utilizzo dei servizi che il Comune offre e che tanta importanza rivestono nella vita quotidiana. Per quanto riguarda le entrate per trasferimenti dallo Stato, dalla Regione e dagli altri Enti del settore pubblico si sono ridotti, in generale, gli stanziamenti sulla base, sia delle disposizioni vigenti, sia alla luce delle minore risorse disponibili a livello regionale (minore contributo per la gestione dell'asilo nido). Resta l'incertezza sul fondo regionale relativo alle politiche sociali, per il quale, ad oggi non sono stati forniti dati definitivi. Gli importi per minori trasferimenti sociali sono stati compensati con l'aumento delle quote a carico dei comuni associati che hanno dovuto sopperire ai tagli regionali.

Il Comune è dotato delle seguenti strutture: 1 Asilo nido (intercomunale), 2 scuole materne, 1 scuola elementare, 1 scuola media e una struttura residenziale per anziani.

### **Asilo Nido intercomunale.**

Il nido intercomunale si trova a Miagliano, è gestito dal 1993 dalla Comunità Montana Valle del Cervo – La Bürsch. Alla gestione sono associati i Comuni di Andorno Micca, Miagliano, Piedicavallo, Pralungo, Quittengo, Sagliano Micca, San Paolo Cervo, Tavigliano e Tollegno.

Il nido può accogliere 42 bambini (capienza massima). La priorità è data ai residenti nei Comuni convenzionati. I non residenti possono accedere al servizio qualora risultino disponibili posti vacanti non occupati dai residenti. Il Comune è convenzionato per 9 posti e versa un contributo di **20.000€ Rette**

La retta di frequenza viene stabilita sulla base dell'I.S.E.E. e varia da un minimo di 145 € ad un massimo di 380 € mensili. Detti importi sono ridotti del 30% in caso di part-time antimeridiano, del 40% in caso di part-time pomeridiano. Sono inoltre previste agevolazioni in caso di contemporanea frequenza di fratelli. Un apposito regolamento disciplina l'applicazione delle rette.

### *Spazio Famiglia*

Il nido offre a tutte le famiglie con bambini di età inferiore a 12 mesi un servizio gratuito chiamato Spazio famiglia; è collocato all'interno del nido, in locali appositamente dedicati ed è aperto da novembre a maggio, per due ore la settimana in orario pomeridiano. Offre ai neogenitori un spazio di incontro nel quale è possibile confrontarsi e discutere dei problemi pratici relativi alla crescita di un figlio ed incontrare esperti di tematiche sulla prima infanzia. Agli incontri è sempre presente una delle educatrici che prestano servizio presso l'asilo nido.

### *La gestione sociale*

L'asilo nido è un servizio educativo per il quale la legge istitutiva (legge 1044 del 1971) ha previsto la gestione sociale e cioè la partecipazione attiva del personale, dei genitori e delle formazioni sociali organizzate alle scelte e al funzionamento del servizio stesso, poiché l'educazione di bambini non coinvolge solo la famiglia, ma tutta la collettività. A tale scopo presso l'asilo nido è istituita una Commissione composta da rappresentanti delle famiglie, del personale e dei Comuni convenzionati alla quale è attribuito il compito di predisporre il regolamento interno del servizio, di controllarne l'applicazione e vigilare sul buon funzionamento del nido.

### **Istituto Comprensivo di Andorno Micca e interventi connessi all'attività didattica.**

La pseudo-riforma della scuola, a partire dalla Moratti fino alla Gelmini ha nei fatti scardinato il modello pedagogico del Tempo Pieno "storico" (tempo scuola 40 ore, due insegnanti contitolari) con quello delle "40 ore" (semplice copertura oraria con l'emergere di una figura di docente prevalente) e i tagli lineari tagliano tutte le possibilità di offrire un servizio che tenga conto delle diverse necessità delle classi, mortificando i docenti e costringendo i comuni a svolgere un ruolo di supplenza.

E' stato siglato un **accordo di Programma** tra i Comuni di Pralungo, Tollegno, Andorno Micca, Sagliano Micca, Tavigliano, Quittengo, San Paolo Cervo, Campiglia Cervo, Rosazza e Piedicavallo, per regolare i rapporti finanziari riguardo la gestione dei servizi scolastici inerente : Scuola Materna, Elementare, Media, escludendo dall'accordo i servizi di mensa e trasporti scolastici.

I rapporti finanziari tra i comuni interessati si ispirano al principio della mutua solidarietà tra gli Enti, prevedendo un' unica quota tra i diversi gradi di scuole , intesi come scuola materna e scuola dell'obbligo. E' stata fissata , nell'accordo di programma, una quota di contribuzione annua: ogni comune deve versare per ogni alunno

residente che frequenti la scuola di un altro Ente a quest' ultimo € 300,00.

Gli interventi connessi all'attività didattica , quali il pre-scuola, il post-scuola, il servizio di mensa scolastica, sono gestiti, per l'espletamento delle funzioni connesse, con il personale ATA degli Enti Locali, attraverso una convenzione tra il Comune e l'Istituto Comprensivo di Andorno Micca.

L'importo di finanziamento richiesto e trasferito all'Autorità scolastica corrisponde a 2.155,45 Euro, coprendo il corrente anno scolastico 2012-13.

Le parti concordano nel ritenere che questi servizi contribuiscono ad innalzare il livello qualitativo del servizio scolastico nel suo complesso e a garantire l'effettivo diritto allo studio e giudicano positivamente la programmazione e la gestione regolata dall'accordo di programma dei Comuni firmatari.

Le rette dei servizi scolastici di competenza al comune sono state così determinate:.

### **SERVIZIO MENSA SCOLASTICA SCUOLA MATERNA**

*ISEE del nucleo familiare Tariffa (a pasto)*

Fascia 1) da 0 a € 7.999,99 € 3,00

Fascia 2) da € 8.000 a € 10.999,99 € 4,00

Fascia 3) da € 11.000,00 ed oltre € 5,00

### **SERVIZIO MENSA SCOLASTICA SCUOLA ELEMENTARE E MEDIA**

*ISEE del nucleo familiare Tariffa (a pasto)*

Fascia 1) da 0 a € 7.999,99 € 2,00

Fascia 2) da € 8.000 a € 10.999,99 € 3,50

Fascia 3) da € 11.000,00 ed oltre € 4,60

Solo i nuclei familiari degli alunni residenti nel Comune di Andorno Micca possono avvalersi dell'ISEE per la determinazione delle tariffe loro applicabili. Ai nuclei familiari degli alunni residenti in altri Comuni, si applica esclusivamente la fascia massima di contribuzione , fatte salve eventuali convenzione e/o accordi di programma.

### **SERVIZIO SCUOLABUS**

Costo mensile UNICO SCUOLA ELEMENTARE E MEDIA

*ISEE del nucleo familiare Tariffa (al mese)*

Fascia 1) da 0 a € 7.999,99 € 8,50

Fascia 2) da € 8.000 a € 10.999,99 € 17,00

Fascia 3) da € 11.000,00 ed oltre € 25,00

Il servizio di rientro pomeridiano delle scuole medie verrà attivato solo su eventuale richiesta degli utenti; alle famiglie degli alunni delle scuole elementari e media, che usufruiscono del servizio di trasporto scolastico, è richiesta una contribuzione annua pari a 9 mensilità, ritenendo che i giorni di utilizzo dello scuolabus nel mese di settembre e giugno siano complementari tra di loro e che sommati non diano luogo a più di una mensilità. L'eventuale gratuità viene garantita, previa valutazione dei singoli casi, da parte dell'Assessore competente o su relazione dell'Assistente Sociale del Consorzio Iris.

### **SERVIZIO TRASPORTO GRATUITO PER ANZIANI.**

Il servizio può essere utilizzato dai residenti con più di 65 anni, in condizioni di necessità ed impossibilitati di provvedere autonomamente, per visite mediche, esami ospedalieri ed altre necessità inerenti la salute. Il servizio è usufruibili , ma solo all'interno dei comuni di Andorno Micca e Sagliano Micca , per recarsi a fare compere o visitare cimiteri ; è attivo dalle 8,00 alle 16,30. Il servizio è gratuito.

### **PENSIONATO PER ANZIANI "CASA DEL SORRISO"**

Il Comune è dotato di una struttura per anziani denominata "Casa del Sorriso" gestita attraverso un'azienda speciale, integrata con i servizi socio-sanitari territoriali. Ospita 63 persone , il contratto di riferimento per il personale operante è quello dell'UNEBA e non si avvale di cooperative. Ogni anno il comune versa un contributo di 250.000€ e paga il coordinatore sanitario e una infermiera trasferendo all'azienda altri 150.000€.

**SERVIZIO SOCIO ASSISTENZIALE** – Per lo svolgimento del predetto servizio il Comune si avvale del Consorzio IRIS di cui è membro.

Il Comune, insieme agli altri membri del consorzio si è dato l'obiettivo di consolidare i servizi esistenti, ampliare gli interventi ma le criticità maggiori si evidenziano rispetto alle risorse disponibili, compresi i previsti tagli della regione; a fronte di un prevedibile aumento delle richieste il tema della "compartecipazione" diventa una questione fondamentale che attraversa tutta la politica degli interventi, nell'ambito di un quadro normativo ambiguo e incerto (mantenimento dei consorzi, nuovo assetto delle provincie, le federazioni sanitarie). Le quote pro capite ammontano a 40,00 €. e il comune versa al consorzio 134.000 €.

Sono in aumento i casi di disagio sociale ed economico i casi seguiti sono circa 123 e quantificando

approssimativamente il dato :70% sono italiani e il resto immigrati.

Particolarmente sentito è il problema abitativo soprattutto per le famiglie immigrate sia per gli affitti sia per il numero dei componenti famigliari: ad es. una famiglia con 6 figli minori con i genitori senza lavoro può costare al comune fino a 300.000 € all'anno.

### **PROGETTO GIOVANI**

Per il terzo anno consecutivo il Comune, con il consorzio IRIS, offre ai giovani di età compresa tra i 13 e i 19 anni un servizio di animazione/socializzazione che comprende varie attività compreso un corso sui graffiti. L'attività di socializzazione si svolge presso i locali della casa di riposo; coinvolge circa 34 ragazzi che provengono anche dai comuni di Pralungo e Ronco Biellese e sono seguiti da due "operatori di strada".

A seguito di una così puntale relazione sui contenuti significativi del bilancio le **OO.SS** esprimono apprezzamento e condivisione per :

- ^ gli sforzi e gli impegni di codesta Amministrazione di mantenere ed incrementare, nonostante i tagli di trasferimenti statali e regionali, la quantità di risorse da destinare alla propria cittadinanza e alle famiglie, salvaguardando e implementando i servizi alla persona.
- ^ Si mantiene così l'obiettivo, nonostante l'emergenza della crisi economica e dei tagli agli Enti Locali, di garantire, alla cittadinanza, prestazioni sociali indispensabili, con particolare riguardo a soggetti fragili e svantaggiati, in un contesto in cui le retribuzioni e le pensioni perdono sempre di più potere d'acquisto a causa dell'inflazione e del costo della vita.

### **Tutto ciò premesso le Parti concordano:**

- ✓ Di attivare e mantenere relazioni costanti, nel corso dell'anno così da effettuare adeguamenti all'accordo, conseguenti al mutare delle condizioni, consapevoli del fatto che gli Enti Locali sono costretti ad agire , a causa delle peggiorate condizioni sociali ed economiche, con un quadro finanziario molto complesso;
- ✓ prevedere un reciproco scambio rispetto ai progetti attivati in ambito socio-educativo, al fine non solo di monitorarne i risultati ma per conoscere e attivarsi sulle condizioni e i bisogni espressi dalle persone e dalle loro famiglie del Comune;
- ✓ ritengono, in una situazione di crisi come l'attuale, indispensabile che il reperimento delle risorse necessarie a difendere e preservare i servizi sociali e la spesa per il Welfare, parta innanzitutto dalla **lotta all'Evasione Fiscale**, dai risparmi e dalla riduzione degli eventuali sprechi si impegnano pertanto a rendere più stringente l'intervento nella lotta contro l'evasione fiscale, contributiva e dei tributi locali, al fine di recuperare risorse finalizzate a tale scopo ( vedasi Protocollo Anci e OO.SS.).Per queste ragioni è necessario estendere il Patto Antievasione e renderlo efficace, mettendo in opera tutti gli atti amministrativi ed organizzativi utili a dargli efficacia e potenziare le attività di controllo e verifica da quanto sottoscritto dai contribuenti in osservanza dei dispositivi contenuti nella legge 122 del 2010;
- ✓ la compartecipazione attraverso l'**ISEE**, rappresenta un importante misura di equità e l'**ISEE** rimane lo strumento di riferimento per definire l'accesso a prestazioni sociali e di pubblica utilità, per valutare la situazione economica delle famiglie e per erogare prestazioni agevolate; pertanto le parti si impegnano, anche in attesa della revisione prevista dall'Art. 5 del Dl. " Salva Italia", a confrontarsi sulle successive applicazioni e prendono atto, favorevolmente, dell'applicazione dell' **ISEE istantanea già in vigore nel comune.**
- ✓ Confrontarsi per definire le modalità applicative del nuovo tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (**TARES**) sostitutivo di TIA e TARSU.
- ✓ Confrontarsi e aggiornarsi sulle attivazioni delle procedure per la **fusione dei Comuni** e facendosi parte attiva per promuovere forme di coinvolgimento e sensibilizzazione della cittadinanza
- ✓ **"Qualità" del lavoro nei servizi alla persona:** firmatari del presente accordo si impegnano a lavorare congiuntamente, riconoscendo al Sindacato Confederale e dei Pensionati il ruolo di soggetto portatore di interessi generali del Paese e non di interessi di categoria o corporativi, per predisporre e stipulare una **"Carta della qualità dei servizi"** secondo quanto disposto dall'articolo 2, comma 461 della l. 244/2007 al fine di tutelare i diritti dei consumatori e degli utenti dei servizi pubblici locali e di

garantire la qualità, l'universalità e l'economicità delle relative prestazioni, in sede di stipula dei contratti di servizio. La carta è condizione indispensabile anche per i servizi non gestiti direttamente dall'Ente ma in convenzione e deve contenere gli standard di qualità e di quantità relativi alle prestazioni erogate, nonché le modalità di accesso alle informazioni garantite, quelle per proporre reclamo e quelle per adire le vie conciliative e giudiziarie.

Letto e sottoscritto,

Per il Comune di ANDORNO MICCA



*[Handwritten signature]*

Per CGIL e SPI *[Handwritten signature]*  
CISL e FNP *[Handwritten signature]*  
UIL e UILP *[Handwritten signature]*